

INFORME TRIMESTRAL

Dirección General de Concesiones
de Obras Públicas

ABRIL - JUNIO
2021



Dirección
General de
Concesiones
Ministerio de
Obras Públicas

Gobierno de Chile

Contenido

INTRODUCCIÓN	3
1. HECHOS DESTACADOS DEL PERIODO.....	4
2. PROYECTOS VIGENTES POR ESTADO.....	7
3. ESTADÍSTICAS DE CONSTRUCCIÓN.....	11
4. ESTADÍSTICAS DE OPERACIÓN.....	14
4.1. Infraestructura Vial.....	14
Autopistas Urbanas	14
Flujos	14
Tránsito Medio Diario (TMD)	16
Rutas Interurbanas	17
Flujos	17
Tránsito Medio Diario (TMD)	19
Accidentes.....	19
4.2. Infraestructura Aeroportuaria.....	21
Flujo de pasajeros	22
Actividad de carga.....	24
4.3. Establecimientos Penitenciarios	28
4.4. Hospitales	29
5. ACTIVIDADES DE FISCALIZACIÓN Y DE CONTROVERSIAS.....	31
5.1. Multas	31
5.2. Controversias.....	32
6. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN CIUDADANA (SIAC).....	33
7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MEDIO AMBIENTE	34

INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Concesiones (DGC) es la entidad encargada del estudio, estructuración contractual, licitación y supervisión de la construcción, operación y mantenimiento de los proyectos de infraestructura concesionada, y sus servicios conexos. La gestión de las tareas señaladas se origina por instrucción del propio Ministerio de Obras Públicas, o de otras instituciones públicas mandantes.

En este contexto, y consecuentemente con el compromiso de avanzar en la transparencia y responsabilidad de las instituciones públicas, se pone a disposición el Informe Trimestral de la DGC correspondiente a abril-junio de 2021. Este documento tiene como principal objetivo dar cuenta de la gestión de la institución de manera sistemática, aportando datos relevantes para la proyección y análisis del sistema de concesiones en Chile.

La creación de la DGC, a partir de la Ley N° 21.044 publicada el 25 de noviembre de 2017, fue el hito que permite contar con una institucionalidad permanente para desarrollar proyectos por medio de dicho sistema, con capacidad para resolver técnica y administrativamente los requisitos que cubren las obras concesionadas, logrando de esa manera una herramienta adicional de políticas públicas para dotar al país de infraestructura y servicios de calidad.

La DGC, en tanto continuadora de la anterior Coordinación de Concesiones de Obras Públicas, tiene como misión potenciar la política de Asociación Público Privada, que ha incrementado significativamente el patrimonio estatal, al permitir esquemas de financiamiento y gestión privada para cubrir importantes brechas de infraestructura pública. En efecto, al cierre del segundo trimestre de 2021, esta política da cuenta de 74 contratos de concesiones vigentes en diferentes etapas: 15 en fase de construcción, 50 en fase de operación y 9 en fase de operación y construcción simultáneamente¹. Si al conjunto anterior se agrega además la inversión ejecutada en proyectos extintos, el stock total de inversión en el sistema de concesiones, incluyendo la inversión comprometida, se estima en USD 25.399 millones².

Finalmente, cabe señalar que esta publicación entrega antecedentes sobre el avance de proyectos en construcción, la operación de las concesiones viales, tráfico en la red aeroportuaria concesionada, funcionamiento de concesiones de edificación pública, así como información sobre la gestión de consultas y participación ciudadana, multas, litigios y evaluaciones ambientales.

¹ Se excluyen los contratos extintos, es decir, aquellos cuyas licitaciones ya cumplieron su periodo de operación. Además, estas cifras no consideran el contrato de la Tercera Concesión del Aeropuerto La Florida de La Serena, cuyo Decreto Supremo de Adjudicación fue publicado el 11.08.2021, fecha posterior al trimestre informado en esta ocasión.

² Cifra estimada utilizando los valores promedio de 2017, tanto para la U.F. (26.571,93 CLP) como para el tipo de cambio de dólar (649,33 CLP).

1. HECHOS DESTACADOS DEL PERIODO³

A fines del mes de abril la DGC dio a conocer la Cuenta Pública de su gestión, de acuerdo a lo que establece la Ley N°21.044. Ella contiene los resultados obtenidos en las actividades realizadas durante el último periodo, información estadística sobre éstas, así como las actuaciones que se realizarán durante el periodo siguiente, incluyendo el grado de avance del plan a cinco años, entre otras materias.

En tanto, en el primer semestre de 2021 el plan de licitaciones de la DGC ha avanzado según lo planificado, realizándose un total de cinco llamados, por un monto que asciende aproximadamente a USD 2.000 millones. De este modo, el año 2021, que también sumará llamados durante el segundo semestre, constituirá el año con el mayor monto de inversiones licitadas en la historia del sistema de concesiones.

En particular, en el trimestre abril-junio se llamaron a licitación tres proyectos, los que representan una inversión estimada del orden de USD 815 millones.

En primer término, el día 19 de mayo se publicó en el Diario Oficial el llamado a licitación de la Tercera Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez. Esta nueva concesión, que considera un presupuesto del orden de USD 38 millones, permitirá mejorar las vías de ingreso y salida al principal terminal aeroportuario del país e implementar un nuevo acceso por el lado norte. La Recepción de Ofertas Técnicas y Económicas, y la Apertura de las Ofertas Económicas, están programadas para el cuarto trimestre del presente año.

Asimismo, el 22 de mayo se publicó el llamado a licitación para el Hospital de Coquimbo. Con una inversión de USD 274 millones, el nuevo recinto médico de alta complejidad atenderá a cerca de 723.000 habitantes de las comunas de Coquimbo y Andacollo, además de las de Illapel, Salamanca, Canela y Los Vilos, pertenecientes a la provincia de Choapa. El proyecto, que considera un plazo de concesión de quince años, incluye el diseño, construcción y mantenimiento de las nuevas dependencias del edificio, además de la provisión, reposición, montaje y mantenimiento del equipamiento médico y mobiliario. La recepción de Ofertas Técnicas y Económicas, así como la Apertura de las Ofertas Económicas, están fijadas durante el cuarto trimestre de 2021.

El 8 de junio fue publicado en el Diario Oficial el llamado a licitación de la Concesión Ruta 5 Tramo Chacao-Chonchi. El proyecto, que involucra una inversión del orden de USD 503 millones, considera el mejoramiento, construcción, mantención y operación de 126 kms de la Ruta 5 entre las localidades de Chacao y Chonchi, en la Isla de Chiloé. Cabe señalar

³ En el caso de edificación pública, el Anexo de este informe en formato Excel añade información de Puerto Terrestre Los Andes, Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación y Estadio Techado Parque O'Higgins.

que nace de una Iniciativa Privada declarada de interés público en 2015, y la Recepción de Ofertas Técnicas y Económicas, así como la Apertura de las Ofertas Económicas, se efectuarían en el cuarto trimestre de 2021.

En el segundo trimestre del presente año también se avanzó en los procesos de adjudicación de licitaciones que están en curso, destacando que el día 3 de junio tuvo lugar la Apertura de Ofertas Económicas para la licitación de Hospitales Red Biobío, que considera la construcción y operación de cuatro recintos que se ubicarán en las comunas de Santa Bárbara, Nacimiento, Coronel y Lota. El proyecto, que involucra una inversión del orden de USD 285 millones y un plazo de concesión de quince años, convocó a cinco oferentes, resultando la mejor oferta aquella de la empresa OHL.

En este ámbito, vale la pena destacar el impulso que ha tenido el Segundo Programa de Concesiones de Establecimientos de Salud, cuyo propósito es mejorar sustancialmente la atención de salud para todos los chilenos y chilenas, lo que constituye una prioridad gubernamental relevante.

El plan mencionado contempla una cartera de 19 hospitales, mayoritariamente localizados en regiones, segmentado en diez procesos licitatorios, implicando una inversión estimada de más de USD 2.300 millones y una dotación del orden de 4.000 camas. Haciendo un balance al cierre del primer semestre de 2021, cabe señalar que seis llamados a licitación ya han sido efectuados: Hospitales Red Maule, Hospital Buin Paine, Hospitales Red Biobío, Hospitales Red Los Ríos - Los Lagos, Hospital de La Serena y Hospital de Coquimbo. Además, los dos primeros procesos completaron su trámite de adjudicación, mientras que el de Red Biobío se encuentra en curso. En el segundo semestre del presente año se contempla iniciar los cuatro procesos de licitación restantes: Hospitales Red O'Higgins (Rengo y Pichilemu), Instituto Nacional del Cáncer, Hospital Metropolitano Norte e Instituto Nacional de Neurocirugía.

En tanto, el 1 de abril la Segunda Concesión de la Ruta 5 Tramo Talca-Chillán inició sus operaciones, destacando que el cambio de concesionario en dicha autopista permite reducir en un 11,5% y 15,6% los peajes troncales para automóviles y camiones de dos ejes, respectivamente, y se libera de pago en los peajes laterales de Talca-Varoli y Tabaco. Asimismo, el nuevo contrato contempla obras como el baipás en Talca de 56 km, ampliación a terceras pistas en un tramo de 30 km y la construcción de un nuevo Puente Maule, además de enlaces, retornos y pasarelas, entre otras.

Por otra parte, cabe destacar que en el mes de junio fue publicada en el Diario Oficial la Ley que extiende la posibilidad de suscribir convenios para rebajar las multas de tránsito asociadas al TAG hasta el 31 de diciembre de 2021. Esta iniciativa, que representa una ayuda para la economía de las familias chilenas en tiempos de pandemia, estuvo vigente primero seis meses desde febrero de 2020, luego se amplió hasta el 31 de diciembre de

2020, pero producto de las dificultades en la implementación y de las personas para desplazarse a raíz de las medidas sanitarias, se decidió ayudar a muchas personas que no habían podido hacer uso de este beneficio a través de una segunda extensión.

En materia de proyectos con construcciones iniciadas, la crisis sanitaria no ha detenido las obras y se ha continuado avanzando pese al contexto de la pandemia. De este modo se puede destacar, al cierre del mes de junio, el avance físico de Aeropuerto AMB de Santiago (96,4%), Américo Vespucio Oriente Tramo El Salto-Príncipe de Gales (77,6%) y Túnel El Melón (68,9%). Luego cabe mencionar el avance de 67,4% en la Cuarta Concesión del Aeropuerto El Tepual y de 64,3% en la Cuarta Concesión del Aeropuerto Diego Aracena, así como un 37,8% en el Hospital Salvador Geriátrico.

También cabe destacar que, en materia de construcción, la Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez inició el 17 de junio las obras del tramo B1, que tiene una extensión de 3,8 kilómetros localizados entre Vespucio Norte con Camino Lo Boza y empalme con camino Lo Echevers. La construcción de este nuevo tramo mejorará el acceso norte al Aeropuerto Arturo Merino Benítez de Santiago, ampliando la capacidad vial, el estándar de la vía y sus condiciones de seguridad, generando así una disminución en los tiempos de viaje y mayor conectividad en la red vial en torno al recinto aéreo.

Respecto de contratos en operación, es importante relevar que las transacciones totales de las autopistas, al cierre del primer semestre del año, reflejan una recuperación en la movilidad al compararse con los primeros seis meses de 2020, aunque siguen siendo menores a las registradas durante 2019.

En el caso de las rutas interurbanas, en particular en el segundo trimestre de 2021, las transacciones registradas fueron 89,4 millones. Esta cifra es 37,2 millones mayor a la observada en el mismo trimestre de 2020 –marcado en parte por la crisis sanitaria– y 9,5 millones menor a la registrada en el segundo trimestre de 2019. Estas cifras equivalen a un crecimiento de 71,3% respecto al mismo trimestre de 2020 y una disminución de 9,6% respecto al segundo trimestre de 2019.

Por su parte, en el segundo trimestre de 2021 las transacciones contabilizadas en las autopistas urbanas alcanzaron 339,9 millones. Esta cifra representó un crecimiento de 69,4% en relación a igual periodo de 2020 y un descenso de 16,9% respecto al segundo trimestre de 2019.

Los efectos en la movilidad debido a la pandemia también son visibles en el transporte aeroportuario. Si bien los pasajeros transportados durante el segundo trimestre de 2021 aumentaron en 1,1 millones en comparación a igual periodo de 2020, éstos caen en 4,3 millones respecto de igual trimestre de 2019.

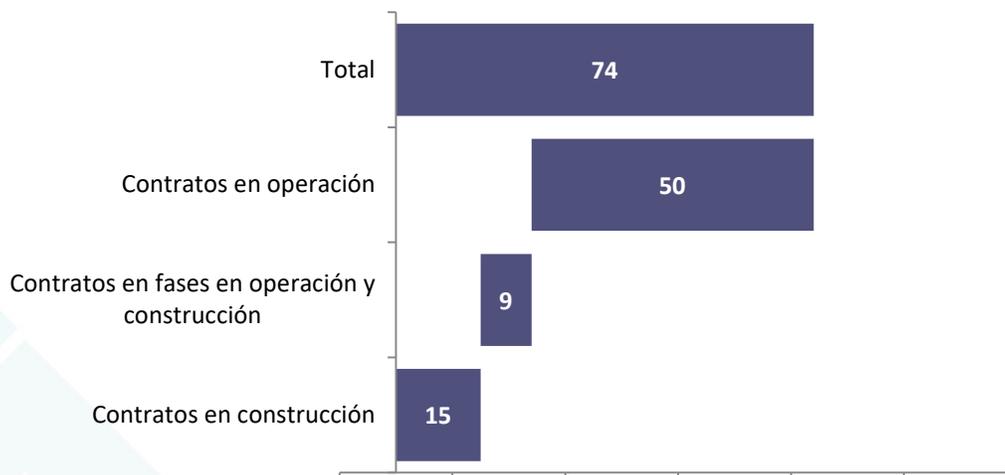
Finalmente, en el ámbito de la Participación Ciudadana, durante enero-junio de 2021 se desarrollaron en total 138 actividades y reuniones, en el marco del trabajo de 21 proyectos.

2. PROYECTOS VIGENTES POR ESTADO

Al 30 de junio de 2021 existen 74 contratos de concesiones vigentes (Gráfico 1). Estos se encuentran en distintas fases de avance: construcción, operación, o bien operación y construcción simultáneamente⁴.

Este conjunto de contratos, al segundo trimestre de 2021, ha materializado inversiones por alrededor de USD 17.082 millones⁵. Es importante mencionar que aún queda por concretar alrededor de USD 6.986 millones en obras vigentes, lo que da un monto total comprometido de USD 24.068 millones⁶.

Gráfico 1
Cantidad de contratos de concesiones vigentes al segundo trimestre de 2021, por etapa del proyecto



Fuente: Dirección General de Concesiones (DGC).

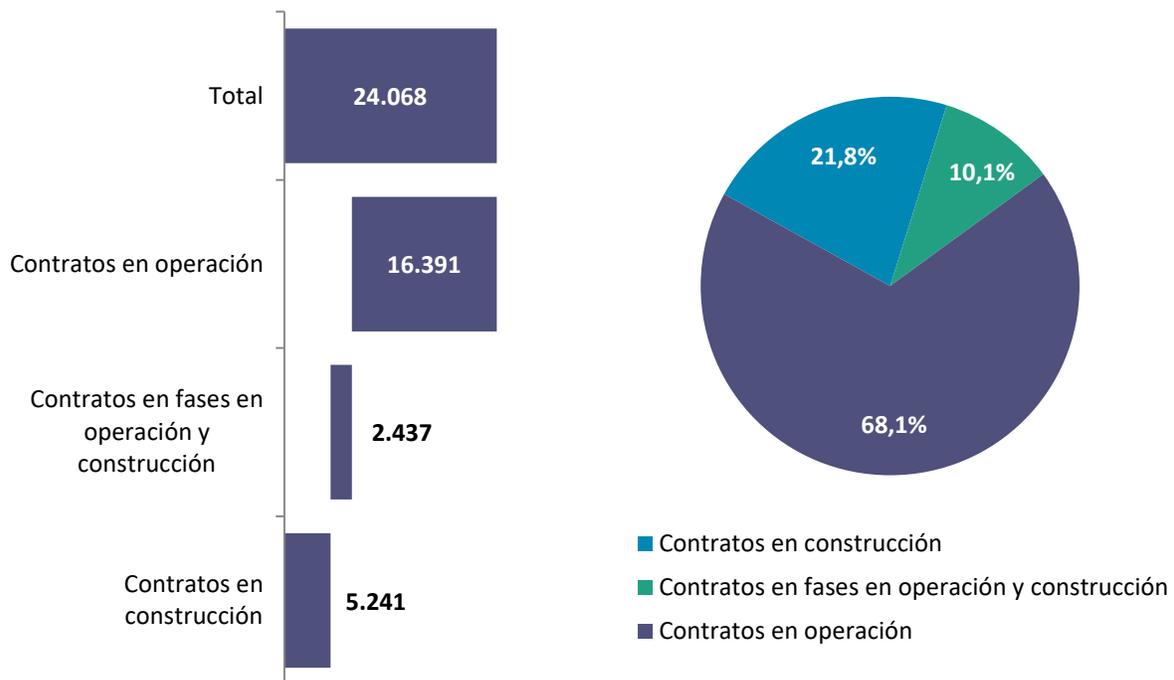
⁴ Se excluyen los contratos extintos, es decir aquellos cuyas licitaciones ya cumplieron su periodo de explotación. En el transcurso del presente informe sólo se mencionan los contratos vigentes. Además, las cifras no consideran el contrato de la Tercera Concesión del Aeropuerto La Florida de La Serena, cuyo Decreto Supremo de Adjudicación fue publicado el 11.08.2021, fecha posterior al trimestre informado en esta ocasión

⁵ Se consideraron los valores promedio de 2017 tanto para la U.F. (26.571,93 pesos) como para el tipo de cambio de dólar (649,33 pesos).

⁶ Los proyectos ya terminados no están considerados en el monto de inversión mencionado. Al cierre del trimestre éstos involucran inversiones por alrededor de USD 1.331 millones (cifra preliminar), por lo que al incorporarlos el stock de inversión total comprometida llega a USD 25.399 millones.

Considerando la inversión comprometida de proyectos vigentes -esto es la inversión materializada y por ejecutar- la distribución de contratos es la siguiente: un 68,1%, equivalente a USD 16.391 millones, corresponde a contratos en operación; un 21,8%, esto es USD 5.241 millones, a contratos en construcción; y un 10,1%, que representa USD 2.437 millones, a contratos en construcción y operación (Gráfico 2).

Gráfico 2
Inversión en contratos de concesiones vigentes al segundo trimestre de 2021, por etapa del proyecto (millones de dólares y porcentaje)⁷



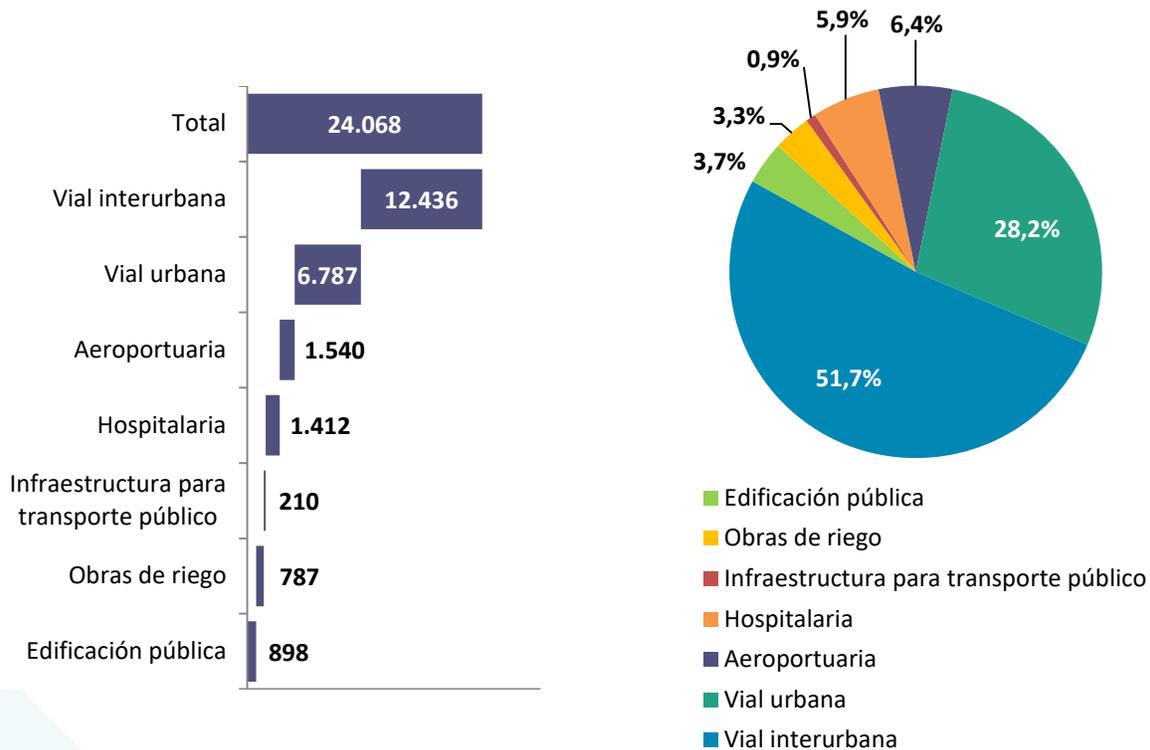
Fuente: DGC.

Al analizar según tipo de proyecto de inversión (Gráfico 3), se concluye que la infraestructura vial interurbana concentra el mayor porcentaje de recursos, alcanzando un 51,7%, seguida de la infraestructura vial urbana con un 28,2%. Luego se aprecia aeropuertos (6,4%), hospitales (5,9%) y otra edificación pública (3,7%)⁸.

⁷ Incluye la inversión comprometida.

⁸ Otra edificación pública incluye infraestructura penitenciaria, Centro de Justicia, Plaza de la Ciudadanía, Estadio Techado de Parque O'Higgins, Puerto Terrestre Los Andes, Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación y Teleférico Bicentenario.

Gráfico 3
Inversión en contratos de concesiones vigentes al segundo trimestre de 2021, por tipo de proyecto (millones de dólares y porcentaje)⁹



Fuente: DGC.

El sector vial interurbano al segundo trimestre de 2021 se compone de un total de 33 proyectos con contrato vigente¹⁰, que están distribuidos en trece proyectos en la Ruta 5 y 20 en rutas transversales. Sobre el total, se encuentran seis de ellos en construcción¹¹, tres en construcción y operación¹², y los 24 restantes en operación.

La inversión comprometida (es decir materializada y por ejecutar) en estos proyectos es de USD 12.436 millones, de éstos el 54,2% corresponden a la Ruta 5 y el restante 45,8% a las rutas transversales.

⁹ Incluye la inversión comprometida.

¹⁰ En esta categoría está considerada la Ruta G-21.

¹¹ Estos son: Rutas del Loa, Ruta de Nahuelbuta, Puente Industrial sobre el Río Biobío, Concesión Vial Mejoramiento Ruta G-21, Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Los Vilos-La Serena y Ruta 66 Camino de la Fruta.

¹² Estos son: Segunda Concesión de Túnel el Melón, Segunda Concesión Nogales-Puchuncaví y la Segunda Concesión de la Ruta 5 Tramo Talca-Chillán.

La infraestructura vial urbana comprende un total de nueve proyectos, tres de ellos en construcción, uno en construcción y operación, y los cinco restantes en operación¹³. El monto de inversión comprometido al 30 de junio ascendió a USD 6.787 millones.

La inversión en hospitales comprende nueve establecimientos distribuidos en seis contratos de concesión. De éstos, dos contratos de concesión completaron su proceso de adjudicación el 27 de marzo de 2021. Corresponden a la Red Maule (que abarca tres recintos hospitalarios) y el Hospital Buin-Paine. Éstos, junto al Hospital Salvador-Geriátrico, están en fase de construcción, y los tres contratos representan el 47,2% de la inversión en hospitales.

Los restantes tres contratos comprenden 4 establecimientos que están en funcionamiento. Los hospitales de Maipú y La Florida, que son parte de un solo contrato de concesión, están en funcionamiento desde 2013; el Hospital de Antofagasta desde octubre de 2017 y el Hospital Félix Bulnes cuenta con puesta en servicio provisoria desde el 23 de marzo de 2020.

En relación con otra edificación pública, un 48,0% de la inversión corresponde a ocho centros penitenciarios¹⁴. El Centro de Justicia de Santiago, el Estadio Techado Parque O'Higgins, el Puerto Terrestre Los Andes, el Complejo Fronterizo Los Libertadores, el Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación, la Plaza de la Ciudadanía y el Teleférico Bicentenario explican el otro 52,0% restante.

Por su parte, la infraestructura aeroportuaria concesionada tiene al cierre del trimestre once contratos vigentes y doce terminales aeroportuarios. Ello en razón de que el contrato de concesión Red Aeroportuaria Austral, junto con consignar la tercera concesión del Aeropuerto Presidente Carlos Ibáñez del Campo de Punta Arenas, incorpora el terminal de Balmaceda dentro del sistema de concesiones. Así, los contratos aeroportuarios en fase de operación y construcción simultánea alcanzan a cinco y representan el 81,4% de la inversión comprometida en este tipo de infraestructura.

Las concesiones adjudicadas contemplan también tres embalses: Convento Viejo, en la Región de O'Higgins, en etapa de operación; La Punilla, en la Región del Ñuble; y Las Palmas, en la Región de Valparaíso. Los dos últimos en fase de construcción¹⁵.

¹³ Los tres proyectos en construcción son: Concesión Américo Vespucio Oriente Tramo el Salto - Príncipe de Gales; Concesión Américo Vespucio Oriente Tramo Príncipe de Gales - Los Presidentes; y Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68. En tanto, el proyecto en construcción y operación es Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez.

¹⁴ Se trata de los establecimientos penitenciarios emplazados en Alto Hospicio, La Serena y Rancagua (Grupo 1); las ciudades de Antofagasta y Concepción (Grupo 2); y los centros Santiago 1, Valdivia y Puerto Montt (Grupo 3).

¹⁵ En el caso de Embalse La Punilla el contrato se encuentra en proceso de extinción anticipada.

3. ESTADÍSTICAS DE CONSTRUCCIÓN

Al cierre del segundo trimestre de 2021, existen quince contratos en etapa de construcción y nueve en construcción y operación simultáneamente.

Respecto de los quince contratos en construcción, cinco están con obras iniciadas al 30 de junio de 2021. En conjunto, se estima que estos cinco proyectos han ejecutado UF 21,1 millones, cifra referencial que se obtiene aplicando el grado de avance al presupuesto estimado.

Tabla 1
Proyectos en construcción con ejecución de obras, al 30 de junio de 2021

Proyectos en Construcción con obras iniciadas	Presupuesto Oficial Estimado UF	% Avance
Américo Vespucio Oriente Tramo Av. El Salto-Príncipe de Gales	21.900.000	77,6%
Hospital del Salvador e Instituto Nacional de Geriátría	6.714.000	37,8%
Embalse Las Palmas	3.880.000	16,8%
Segunda Concesión Rutas del Loa	7.330.000	4,2%
Concesión Mejoramiento Ruta Nahuelbuta	6.125.000	9,2%
Subtotal	45.949.000	

Fuente: DGC.

Los restantes diez proyectos en construcción se encuentran desarrollando la ingeniería de las obras. Estos proyectos representan inversiones estimadas por UF 79 millones.

Tabla 2
Proyectos en construcción con desarrollo de fase de ingeniería,
al 30 de junio de 2021

Proyectos con desarrollo de fase de ingeniería	Presupuesto Oficial Estimado UF
Américo Vespucio Oriente, Tramo Av. Príncipe de Gales-Los Presidentes	19.670.000
Embalse La Punilla ¹⁶	9.410.000
Teleférico Bicentenario	1.948.603
Puente Industrial sobre el Río Biobío	4.420.000
Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68	6.100.000
Concesión Vial Mejoramiento Ruta G-21	2.308.000
Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Los Vilos-La Serena	12.155.000
Segunda Concesión Ruta 66, Camino de La Fruta	13.425.000
Red Maule: Hospital de Cauquenes, Hospital de Constitución y Hospital de Parral	6.634.394
Hospital Buin-Paine	2.944.034
Subtotal	79.015.031

Fuente: DGC.

En cuanto a los nueve proyectos en construcción y operación simultáneamente, siete han iniciado obras y presentan diversos grados de avance en su construcción. El 17 de junio de 2021, la Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez inició la construcción del tramo B1. La obra con mayor adelanto corresponde al Aeropuerto AMB de Santiago que alcanzó un 96,4%. En su conjunto, los siete proyectos presentan una inversión presupuestada cercana a UF 29,0 millones.

¹⁶ En proceso de extinción anticipada.

Tabla 3
Proyectos en construcción y operación con obras, al 30 de junio de 2021

Proyectos en Operación y Construcción simultánea con obras iniciadas	Presupuesto Oficial Estimado UF	% Avance en Físico en Construcción
Segunda Concesión Aeropuerto Internacional Arturo Merino Benítez de Santiago	14.980.000	96,4%
Segunda Concesión Túnel El Melón	3.026.000	68,9%
Cuarta Concesión Aeropuerto El Tepual de Puerto Montt	810.000	67,4%
Cuarta Concesión Aeropuerto Diego Aracena de Iquique	1.420.000	64,3%
Segunda Concesión Aeropuerto Chacalluta de Arica	2.031.000	15,7%
Segunda Concesión Camino Nogales-Puchuncaví	5.250.000	34,9%
Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez	1.500.000	0,0%
Subtotal	29.017.000	

Fuente: DGC.

Los dos proyectos restantes que están simultáneamente en construcción y operación iniciaron sus contratos en marzo de 2021 y en la actualidad está en desarrollo su ingeniería definitiva. Estos proyectos representan inversiones por UF 23,1 millones aproximadamente.

Tabla 4
Proyectos en construcción y operación con desarrollo de fase ingeniería, al 30 de junio de 2021

Proyectos en Operación y Construcción simultánea con desarrollo de fase de ingeniería	Presupuesto Oficial Estimado UF
Concesión Red Aeroportuaria Austral	3.965.000
Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Talca-Chillán	19.180.000
Subtotal	23.145.000

Fuente: DGC.

4. ESTADÍSTICAS DE OPERACIÓN

La inversión total materializada en los contratos en operación asciende a USD 15.655 millones. En tanto, la inversión comprometida en este grupo, que es la suma de la inversión recién indicada más la inversión por ejecutar en obras de mejoramiento (USD 736 millones), asciende a USD 16.391 millones.

Al cierre del segundo trimestre de 2021, esta categoría incluye 50 contratos de concesiones. De esta inversión, el 86,0% corresponde a contratos viales, el 7,1% corresponde a infraestructura hospitalaria y penitenciaria, y el restante 6,9% se distribuye entre infraestructura aeroportuaria, de transporte público y otra edificación pública¹⁷.

4.1. Infraestructura Vial

Actualmente hay 33 concesiones de infraestructura vial en operación¹⁸, de las cuales quince son rutas transversales, doce corresponden a tramos concesionados de la Ruta 5 y seis son autopistas urbanas¹⁹.

La inversión en infraestructura vial y la definición de sus niveles de servicio son vitales para la calidad de vida que tendrán los habitantes de nuestras ciudades, sin perjuicio de otras medidas de ordenamiento de la circulación vehicular que puedan tomarse por parte de las autoridades competentes a futuro. Es así que actualmente el sistema de concesiones entrega más de 3.300 kilómetros de ruta, con puentes, pasarelas, atraviesos y paraderos, entre otros elementos de servicio. Parte de la labor del sistema de concesiones es velar por la correcta y oportuna mantención de éstos.

Autopistas Urbanas

Flujos

Durante el segundo trimestre de 2021, las transacciones²⁰ contabilizadas en las autopistas urbanas alcanzaron 339,9 millones (Gráfico 4).

¹⁷ Las cifras mencionadas se refieren a contratos solamente en operación, por lo tanto, no incluyen aquéllos en la categoría de construcción y operación simultánea.

¹⁸ Estos contratos corresponden a 29 en operación, y cuatro en operación y construcción simultánea. Las cifras de flujo que se presentan a continuación son provisorias, actualizadas a junio de 2021.

¹⁹ Las seis autopistas urbanas son Américo Vespucio Sur, Américo Vespucio Norte, Autopista Central (Sistema Norte Sur), Costanera Norte (Sistema Oriente Poniente), Túnel San Cristóbal y Acceso Vial AMB. Dentro de las estadísticas de flujo también se consideran las del tramo urbano de la Ruta 5, Santiago – Los Vilos.

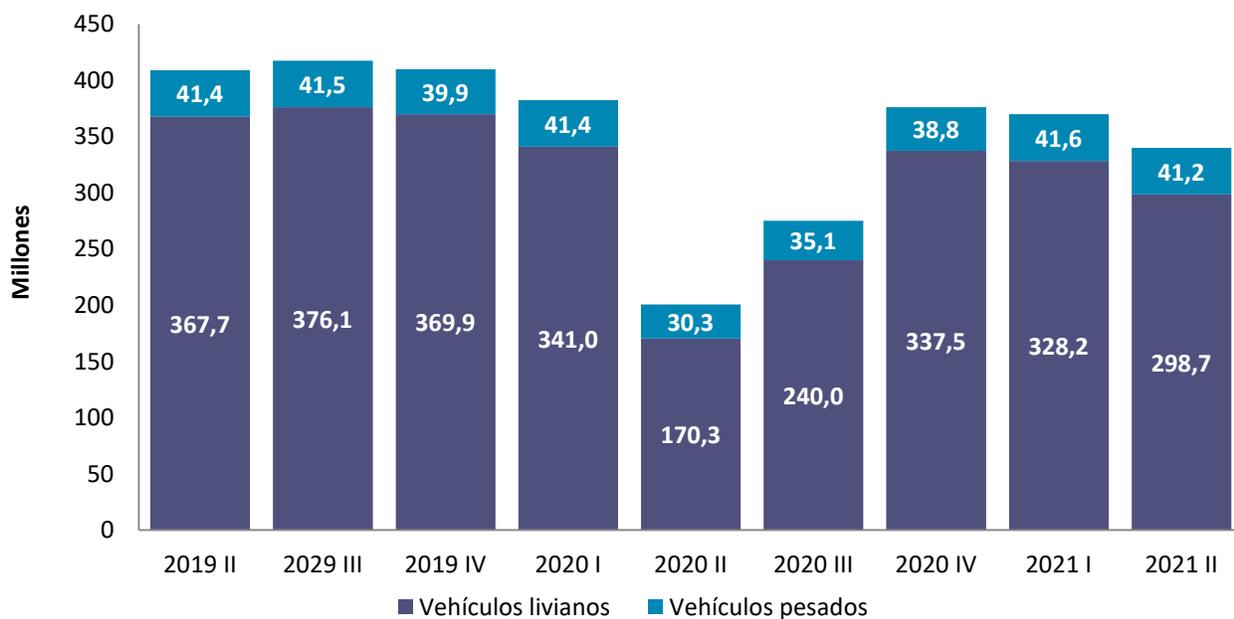
²⁰ Se entiende por transacción cada vez que un vehículo pasa y es registrado en un pórtico o plaza de peaje de autopista.

Esta cifra representó un crecimiento de 69,4% en relación a igual periodo de 2020 y un descenso de 16,9% respecto al segundo trimestre de 2019. Estas cifras reflejan en parte el impacto que ha tenido en la movilidad la implementación de medidas sanitarias producto del Covid 19, aunque ha quedado atrás el momento más bajo en este ámbito, que fue en el segundo trimestre de 2020, como se aprecia en el Gráfico 4.

Los vehículos livianos²¹ presentan las siguientes variaciones en doce meses: alza de 75,4% en relación a igual trimestre de 2020 y caída de 18,8% con 2019.

Por su parte, los vehículos pesados experimentaron un crecimiento de 36,1% durante el segundo trimestre de 2021 respecto de igual periodo de 2020, reflejando una recuperación de las actividades asociadas a abastecimiento y logística en general.

Gráfico 4
Transacciones trimestrales en autopistas urbanas por tipo de vehículo,
II trimestre 2019 – II trimestre 2021 (pasadas) ²²



Fuente: DGC.

²¹ Se considera vehículo liviano a los autos, camionetas con/sin remolque, motos y motonetas. En tanto, vehículo pesado son todos los buses y camiones, independiente del número de ejes.

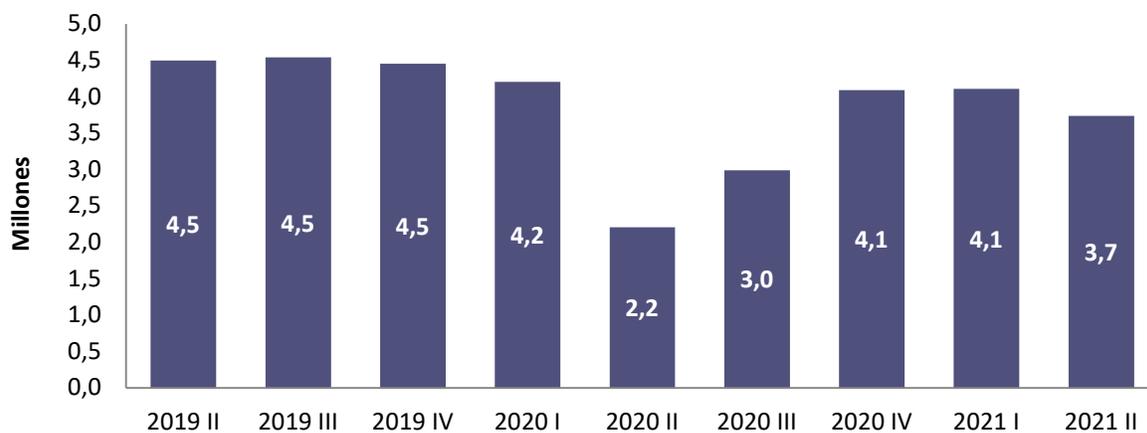
²² El tramo urbano del contrato de concesión Ruta 5 Santiago–Los Vilos forma parte de este gráfico y en el segundo trimestre de 2021 aporta 15,2 millones de pasadas de vehículos livianos y 4,2 millones de vehículos pesados.

Tránsito Medio Diario (TMD)

Las transacciones se reflejan en el Tránsito Medio Diario (TMD), que corresponde al indicador que representa el promedio diario de pasadas que se producen en las autopistas urbanas. En el gráfico siguiente se aprecia que el segundo trimestre de 2021 presentó una caída respecto a los dos trimestres previos, lo que obedece en parte al incremento en las restricciones a la movilidad en la Región Metropolitana en dicho periodo.

Se aprecia igualmente en el Gráfico 5 que en el segundo trimestre de 2021 se realizaron 1,5 millones de pasadas más respecto a abril-junio de 2020, y 0,8 millones menos comparando con el mismo lapso de 2019.

Gráfico 5
Tránsito medio diario por trimestre en autopistas urbanas,
II trimestre 2019 – II trimestre 2021²³



Fuente: DGC.

Entre los meses de abril y junio de 2021, la autopista urbana con mayor volumen de transacciones diarias fue el Sistema Norte-Sur (Autopista Central), con 1.354.334. Le sigue Américo Vespucio Sur con 758.130. En tercera y cuarta posición están Vespucio Norte y Costanera Norte con transacciones diarias de 679.954 y 673.008 respectivamente. En tanto, el tramo urbano de la Ruta 5 Santiago-Los Vilos registró 213.354 pasadas diarias, más atrás estuvieron Túnel San Cristóbal y Acceso Vial a AMB, con cifras de 41.603 y 15.294 respectivamente.

²³ El tramo urbano del contrato de concesión Ruta 5 Santiago-Los Vilos forma parte de este gráfico y representa 213.354 pasadas diarias en el segundo trimestre de 2021.

Rutas Interurbanas

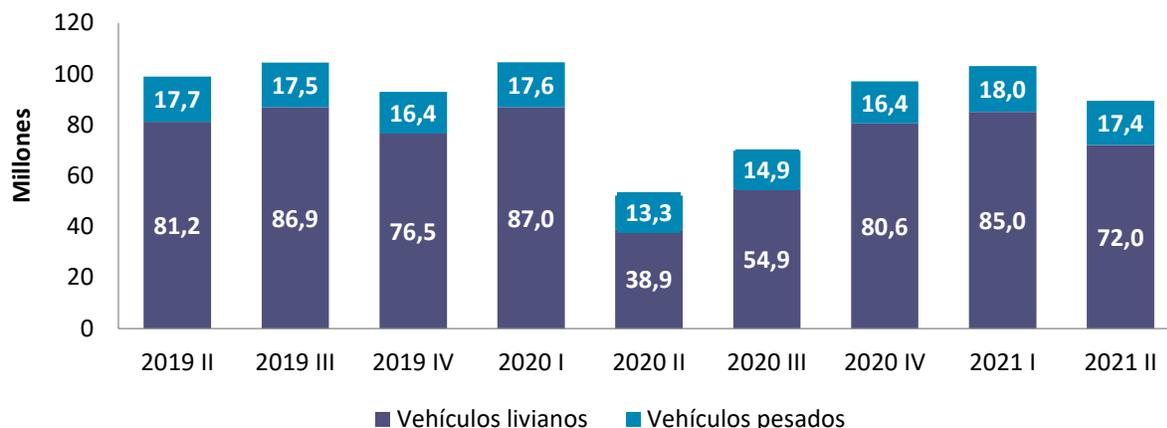
Las rutas interurbanas se subdividen en la Ruta 5 y las rutas transversales. La Ruta 5 recorre el país de norte a sur, y fue otorgada en concesión a doce sociedades desde Caldera a Pargua. Las rutas transversales permiten recorrer entre la cordillera y el mar, acceder a ciudades o puertos, o conectar rutas o ciudades específicas. Actualmente éstas comprenden quince concesiones en operación.

Flujos

Las transacciones totales de las rutas interurbanas en el segundo trimestre de 2021 fueron de 89,4 millones. Esta cifra es 37,2 millones mayor a la observada en el mismo trimestre de 2020 –marcado en parte por la crisis sanitaria– y 9,5 millones menor a la registrada en el segundo trimestre de 2019 (Gráfico 6). Estas cifras equivalen a un crecimiento de 71,3% respecto al mismo trimestre de 2020 y una disminución de 9,6% respecto al segundo trimestre de 2019.

Los vehículos livianos representaron el 80,6% del total de transacciones en las rutas interurbanas del segundo trimestre de 2021. En dicho periodo, esta categoría vehicular registró un alza interanual de 85,2% respecto de 2020, y una caída de 11,3% en comparación con igual lapso de 2019. En tanto, los vehículos pesados registraron un crecimiento de 30,7% comparando el segundo trimestre de 2021 con el de 2020. Al comparar el segundo trimestre de 2021 y de 2019, los vehículos pesados presentan una caída en las transacciones en torno a 2,0%.

Gráfico 6
Transacciones trimestrales en rutas interurbanas por tipo de vehículo, II trimestre 2019 – II trimestre 2021 (pasadas por puntos de cobro)

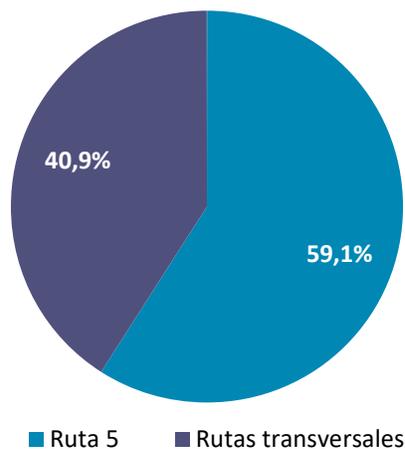


Fuente: DGC.

Durante abril-junio de 2021, el tráfico vehicular generó 52,8 millones de transacciones en la Ruta 5 y 36,6 millones en rutas transversales. Ello representa un crecimiento en doce meses de 65,9% en la Ruta 5 y de 79,7% en las rutas transversales. Respecto al mismo trimestre de 2019, estas cifras implican una disminución de 4,8% en Ruta 5 y de 15,8% en rutas transversales.

Finalmente, cabe señalar que durante el segundo trimestre de 2021, la Ruta 5 representó el 59,1% de las transacciones de las rutas interurbanas (Gráfico7).

Gráfico 7
Composición de flujo de rutas interurbanas según origen,
II trimestre 2021



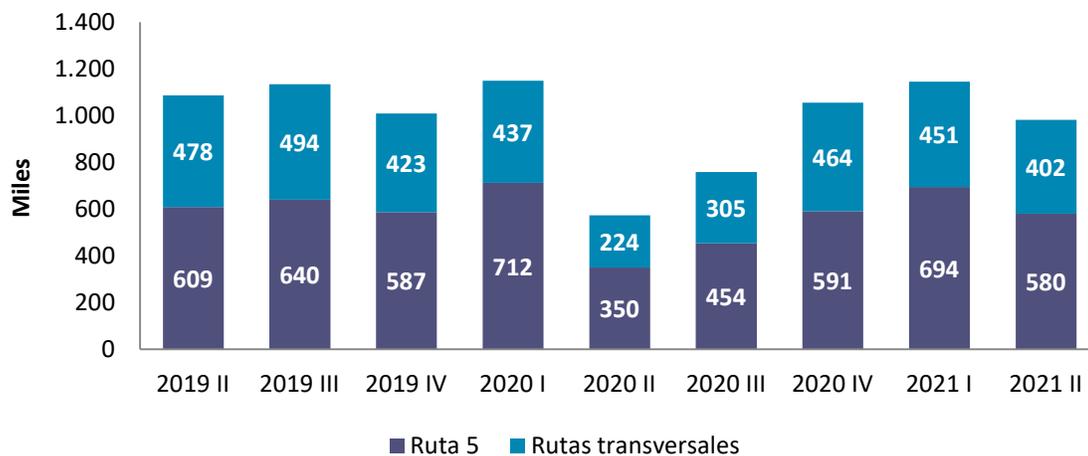
Fuente: DGC.

Tránsito Medio Diario (TMD)

Durante el segundo trimestre de 2021, el flujo vehicular interurbano realizó 982.446 transacciones diarias en promedio (Gráfico 8), esto es un crecimiento de 71,3% respecto del mismo trimestre de 2020 y una caída de 9,6% respecto a igual trimestre de 2019.

Durante el trimestre abril-junio del presente año, la Ruta 5 en su Tramo Santiago-Talca fue la más transitada con un flujo diario de 207.412 pasadas, seguida de la Autopista Santiago-San Antonio (Ruta 78) con 99.029 pasadas diarias. En tercer y cuarto lugar se ubican respectivamente la Interconexión Vial Santiago-Valparaíso-Viña del Mar (Ruta 68) con 84.469 transacciones diarias y el tramo de Ruta 5 Talca-Chillán con 76.522 pasadas diarias.

Gráfico 8
Tránsito medio diario por trimestre en rutas interurbanas, II trimestre 2019 – II trimestre 2021

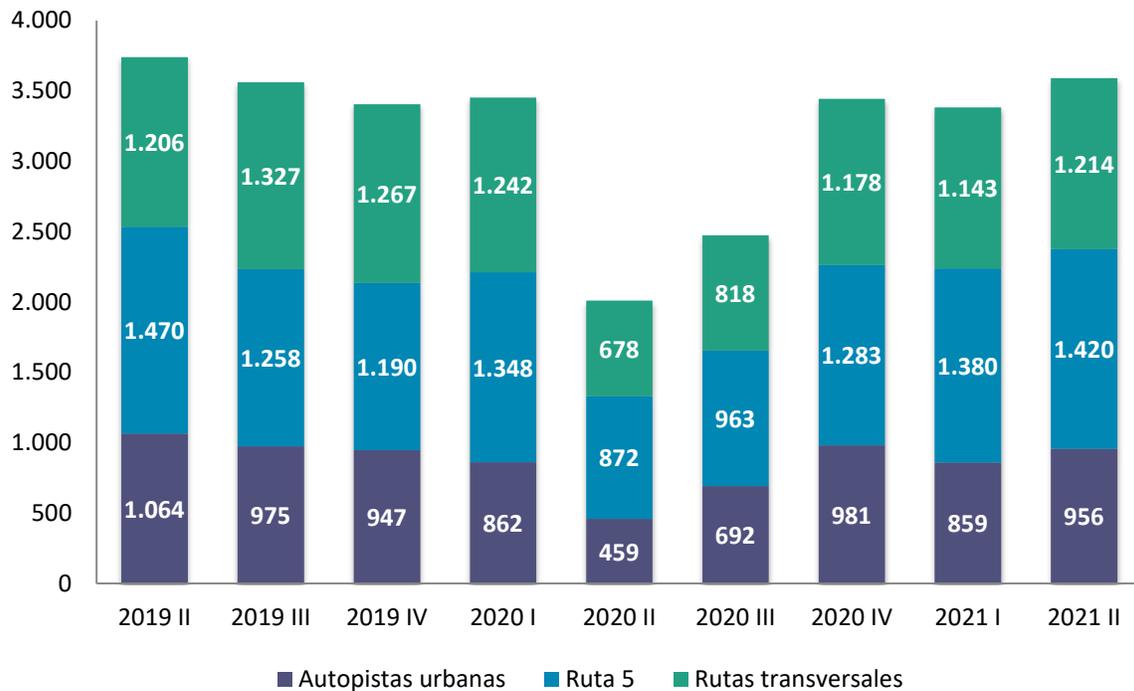


Fuente: DGC.

Accidentes

En el periodo abril-junio de 2021, los accidentes en las autopistas concesionadas presentaron un crecimiento de 78,7% (Gráfico 9) en relación con igual periodo de 2020. Con ello se obtiene un promedio mensual de 1.197 accidentes, versus 670 para el mismo intervalo de 2020. Ello tiene relación con el mayor flujo vehicular en el segundo trimestre de 2021 en comparación con igual periodo de 2020.

Gráfico 9
Número de accidentes trimestrales por tipo de ruta,
II trimestre 2019 – II trimestre 2021



Fuente: DGC.

Los tipos de accidentes que se registraron con mayor frecuencia en el segundo trimestre de 2021 fueron los choques y las colisiones²⁴. Estos representaron en conjunto el 71,3% del total de accidentes en las autopistas interurbanas (Gráfico 10) y el 93,0% en las autopistas urbanas (Gráfico 11). Como es de esperar las volcaduras, atropellos y otros (accidentes con animales, caídas de vehículos, etc.) son mucho más frecuentes en las vías interurbanas, representando el 28,8% de los accidentes en éstas.

²⁴ En coherencia con la clasificación de la DGC, en el presente informe los conceptos de "choque" y "colisión" corresponden al encuentro violento de un vehículo en movimiento con un objeto detenido en el primer caso y al impacto entre dos o más vehículos en movimiento, en el segundo.

Gráfico 10: tipos de accidentes en rutas interurbanas, segundo trimestre de 2021

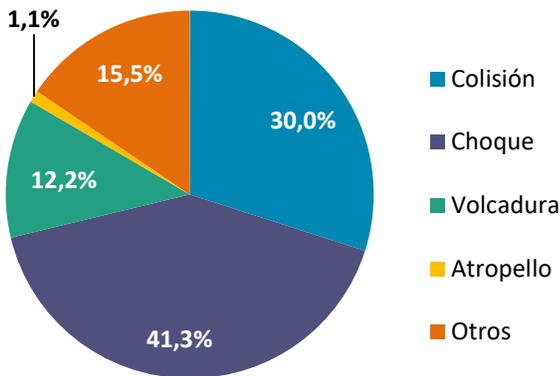
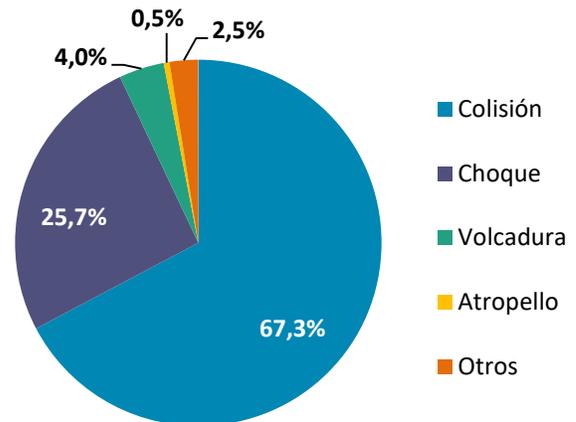


Gráfico 11: tipos de accidentes en vías urbanas, segundo trimestre de 2021



Fuente: DGC.

4.2. Infraestructura Aeroportuaria

El sistema de concesiones opera actualmente once recintos aeroportuarios de la Red Primaria, compuesta en su totalidad por 16 aeropuertos y aeródromos, los cuales se ubican principalmente en las capitales regionales o en las cercanías de ciudades relevantes por su actividad económica²⁵.

La red de aeropuertos que hoy opera en el sistema de concesiones está formada por: Chacalluta de Arica, Diego Aracena de Iquique, Andrés Sabella de Antofagasta, El Loa de Calama, Regional de Atacama de Copiapó, La Florida de La Serena, Arturo Merino Benítez de Santiago (AMB), Carriel Sur de Concepción, La Araucanía de Temuco, El Tepual de Puerto Montt y Carlos Ibáñez del Campo de Punta Arenas.

Algunos de ellos han sido concesionados en más de una oportunidad. En especial, destacan los casos de los aeropuertos Diego Aracena de Iquique y El Tepual de Puerto Montt, ambos actualmente en su cuarto contrato.

²⁵ El Aeródromo de Balmaceda no está considerado en el presente informe como operado dentro del sistema de concesiones. Ello obedece a que si bien el contrato denominado Red Austral- del que forma parte junto al Aeropuerto Presidente Carlos Ibáñez del Campo- entró en vigencia el 01.04.2021, la entrega del Aeródromo de Balmaceda a la sociedad concesionaria tendrá lugar durante el tercer trimestre de 2021.

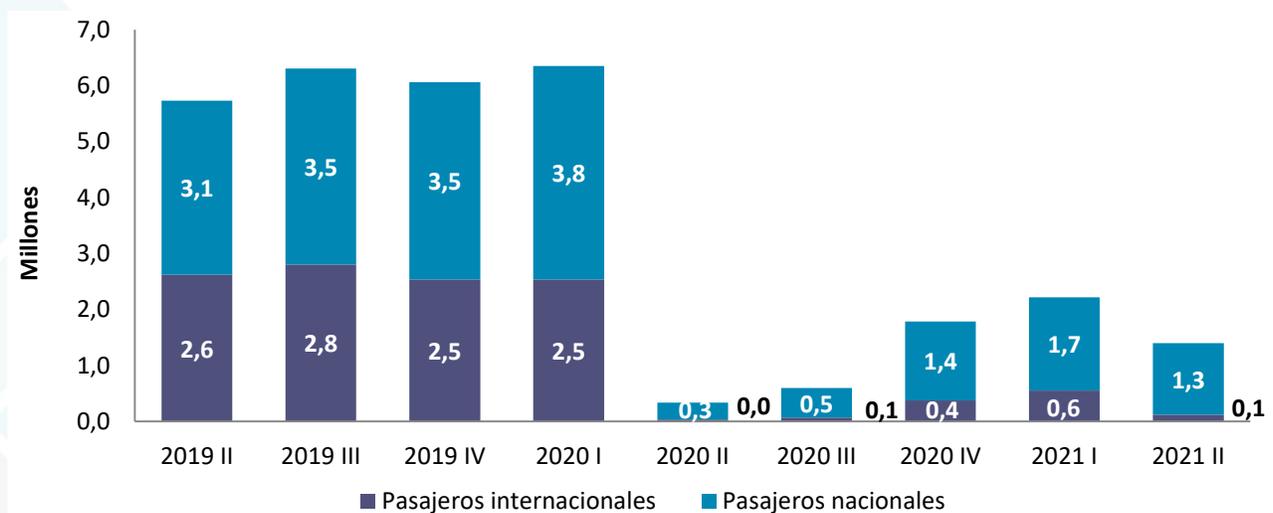
Flujo de pasajeros

Durante el segundo trimestre de 2021, los pasajeros transportados²⁶ a través del conjunto de los aeropuertos fueron 1.398.976 (Gráfico 12). De éstos el 91,2% corresponde a pasajeros nacionales y el 8,8% restante a pasajeros internacionales.

Los pasajeros transportados durante el segundo trimestre del presente año aumentaron en 1,1 millones en comparación a igual periodo de 2020, y caen en 4,3 millones respecto de igual trimestre de 2019. Estas cifras obedecen en particular a que el segundo trimestre de 2020 recibió el mayor impacto de la pandemia Covid19, incluyendo un estricto cierre de fronteras, en tanto la situación inversa ocurre al comparar con el segundo trimestre de 2019.

De esta forma, el crecimiento interanual en el flujo de pasajeros de abril-junio alcanza a 316,3%. Este obedece una expansión de 322,9% de pasajeros nacionales y de un 257,7% en el caso de los internacionales, comparando los años 2021 y 2020. El menor dinamismo en pasajeros internacionales respecto a los nacionales, guarda relación con las condiciones globales de restricción a la movilidad con otros países. Ello también se refleja en la proporción de pasajeros internacionales sobre el total transportado.

Gráfico 12
Tráfico trimestral de pasajeros nacionales e internacionales por aeropuertos concesionados, II trimestre 2019 – II trimestre 2021



Fuente: Junta Aeronáutica Civil (JAC).

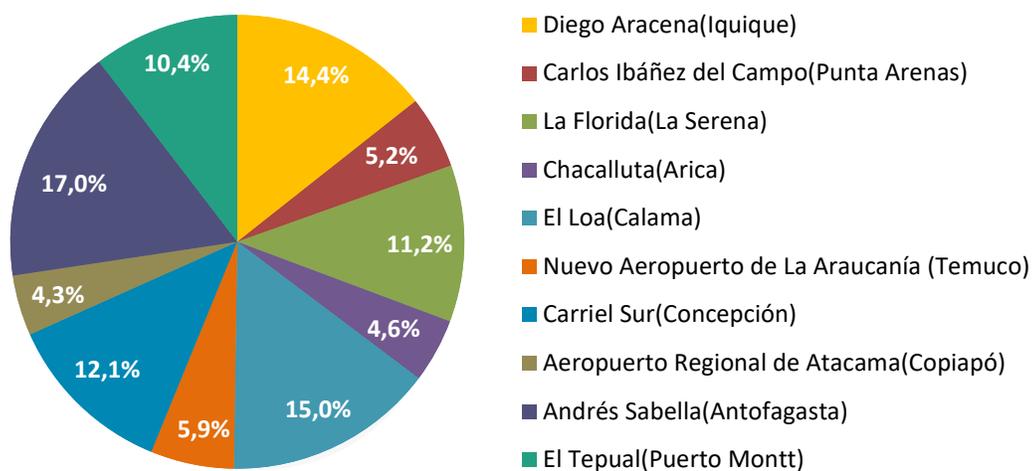
²⁶ En este informe las estadísticas de pasajeros domésticos se elaboran solo sobre la base de salidas, para efectos de no duplicar el volumen de pasajeros movilizados en términos agregados pues se conectan entre dos ciudades (una de salida y otra de llegada) siempre al interior de Chile, por lo cual equivale a un solo viaje. Ello no ocurre en el caso del transporte internacional de pasajeros, por lo que en esa situación se pueden sumar las salidas y los arribos entre un aeropuerto chileno y otro del exterior.

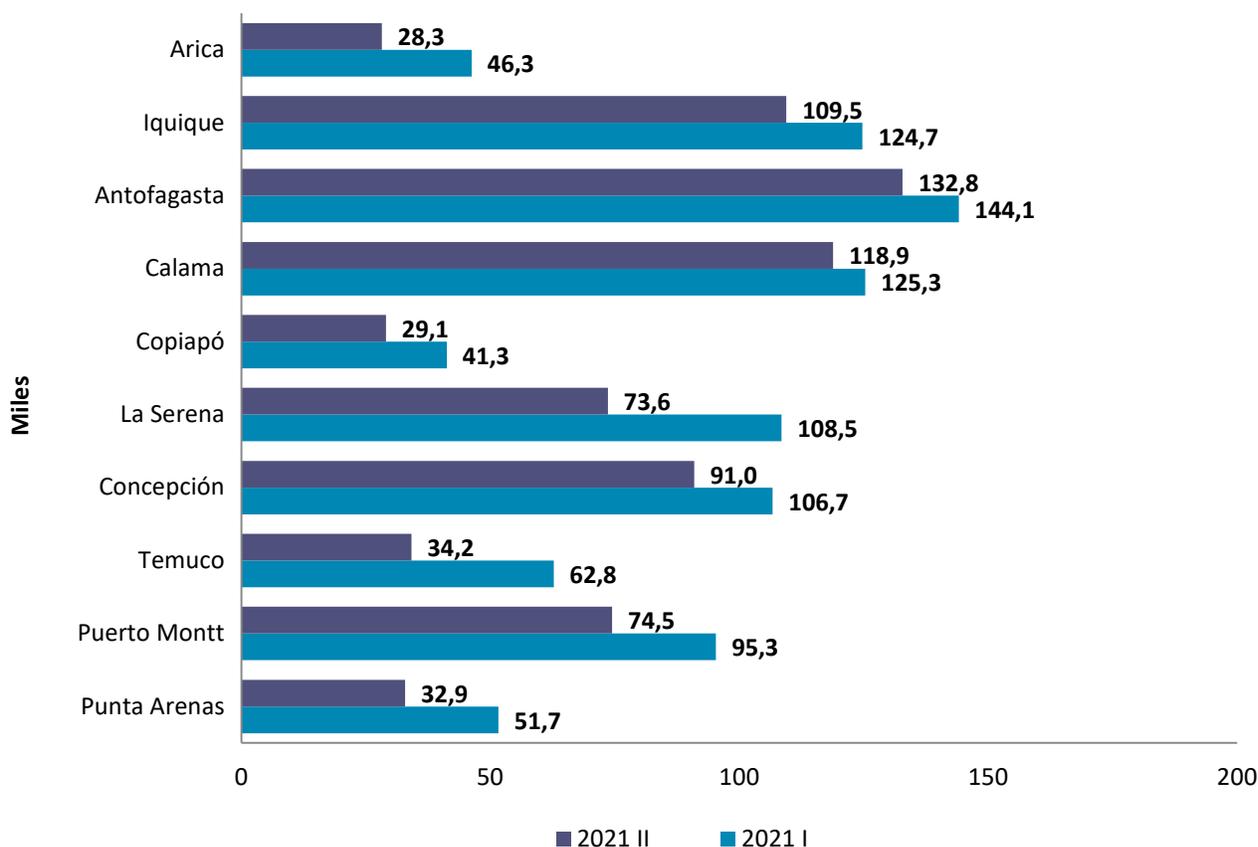
En el caso del principal terminal del país, el Aeropuerto AMB de Santiago, en el segundo trimestre de 2021 se embarcaron 551.764 pasajeros nacionales, cifra que corresponde al 43,2% del tráfico doméstico y da cuenta de un incremento de 368,6% respecto de igual periodo de 2020 y una caída de 62,9% en relación con el segundo trimestre de 2019.

En abril-junio de este año este terminal acogió también a 121.294 pasajeros internacionales. De esta manera el Aeropuerto AMB de Santiago recibió el 99,0% de los pasajeros de vuelos internacionales del país en aeropuertos concesionados.

Sin considerar la actividad del Aeropuerto AMB de Santiago, el tráfico nacional de pasajeros estuvo en torno a 724.600 en el segundo trimestre de 2021 (Gráfico 13), con un incremento de 293,7% respecto a igual trimestre de 2020 y una caída de 55,2% en relación con el mismo trimestre de 2019. Los aeropuertos que transportaron por sobre los 100.000 pasajeros nacionales durante el segundo trimestre del presente año fueron Andrés Sabella de Antofagasta, El Loa de Calama y Diego Aracena de Iquique, todos ellos ubicados en regiones con presencia de la industria minera. Por su parte, los aeropuertos de Carriel Sur de Concepción, El Tepual de Puerto Montt, y La Florida de La Serena movilizaron entre un orden de 70.000 y 90.000 pasajeros. En cambio, los restantes aeropuertos concesionados transportaron un orden de 30.000.

Gráfico 13
Tráfico de pasajeros nacionales en aeropuertos concesionados, al 30 de junio de 2021 (*)





(*) Excluido Aeropuerto AMB de Santiago.

Fuente: JAC.

Actividad de carga

Durante el segundo trimestre de 2021 la actividad de carga²⁷ movilizó 107.897 toneladas, cifra mayor en 26,2% respecto al mismo periodo del año anterior (Gráfico 14). Cabe destacar que este orden de magnitud, al igual que en el trimestre previo, se empina por encima de aquel registrado en el mismo lapso de 2019, es decir se produce una recuperación con niveles de movimiento en torno a la situación pre-pandemia. Ello ocurre tanto en carga nacional como internacional.

²⁷ En este informe las estadísticas de carga doméstica señaladas por aeropuerto se elaboran solo sobre la base de toneladas salidas, para efectos de no duplicar el volumen de toneladas movilizadas en términos agregados.

La carga internacional representó el 91,8% de este total y presentó un crecimiento interanual de 22,0%. El transporte nacional, que representó el 8,2% de la carga, tuvo un crecimiento de 102,7%. Esta expansión obedece a que el transporte de carga, especialmente en el segundo trimestre de 2020, tuvo bajo movimiento por efecto de Covid 19.

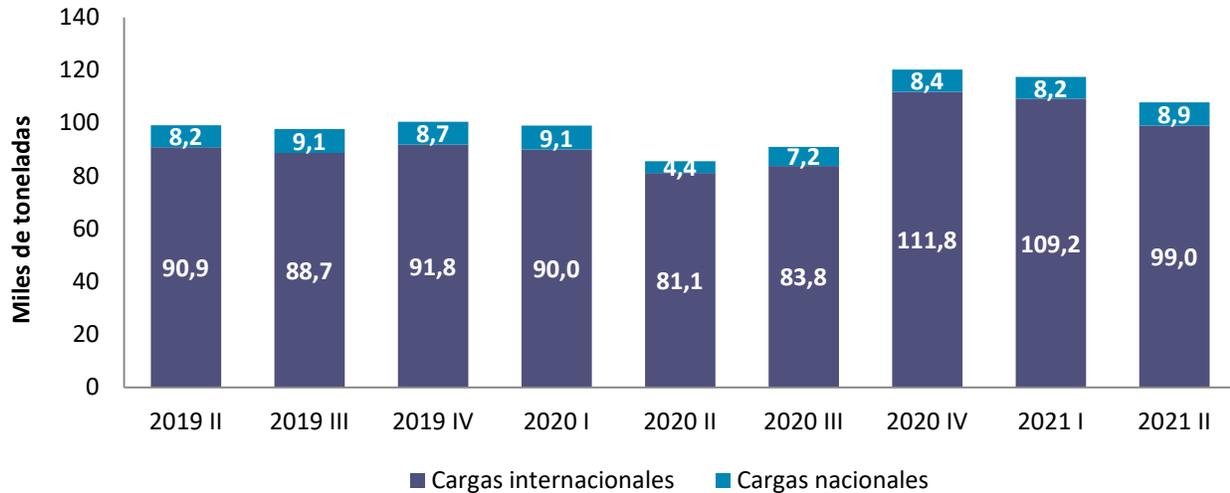
El transporte de carga nacional crece en diez de los once aeropuertos actualmente operados en el sistema de concesiones, entre el segundo trimestre de 2021 y de 2020. La excepción es el Aeropuerto Diego Aracena, el que ha visto descender su transporte de carga en 5,9% entre los trimestres señalados.

Por su parte, desde el Aeropuerto AMB de Santiago han salido 4.989 toneladas de carga nacional en el segundo trimestre de 2021. Esta cifra representó el 56,0% del total del transporte nacional del trimestre. En tanto, una participación de 31,0% tuvo el Aeropuerto General Carlos Ibáñez del Campo, en parte impulsada - al igual que el trimestre previo - por la carga de salmón desde Punta Arenas a Santiago. Los restantes nueve aeropuertos obtuvieron la diferencia de 13,0%.

Sin considerar el Aeropuerto AMB de Santiago, como se mencionó previamente, la actividad de carga nacional fue relevante en el terminal General Carlos Ibáñez del Campo que transportó 2.756 toneladas. Le sigue en relevancia el Aeropuerto El Tepual con 476 toneladas. Los aeropuertos de Chacalluta, Diego Aracena y Andrés Sabella (Gráfico 15) transportaron entre 207 y 151 toneladas cada uno. Estos cinco aeropuertos dan cuenta del 96,9% del transporte de carga, excluido AMB. Los rangos del volumen de carga de los restantes cinco aeropuertos concesionados se encuentran entre 2 y 58 toneladas aproximadamente, transportadas durante el segundo trimestre de 2021.

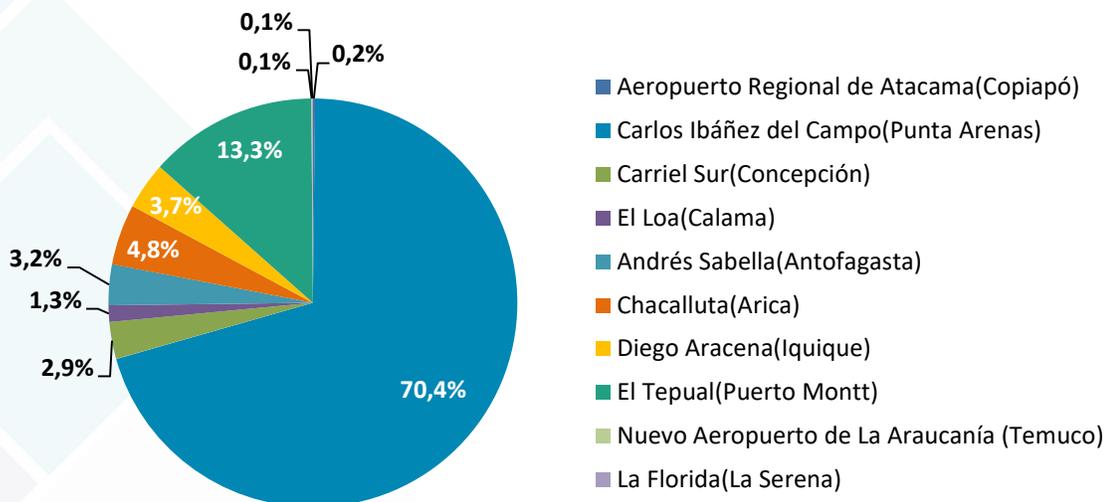
En tanto, en el segundo trimestre de 2021, en el Aeropuerto AMB de Santiago fueron transportadas 98.121 toneladas de carga internacional, representando el 99,1% del traslado internacional vía aeropuertos concesionados. El transporte internacional desde este aeropuerto presentó un crecimiento de 21,8% respecto a igual trimestre de 2020.

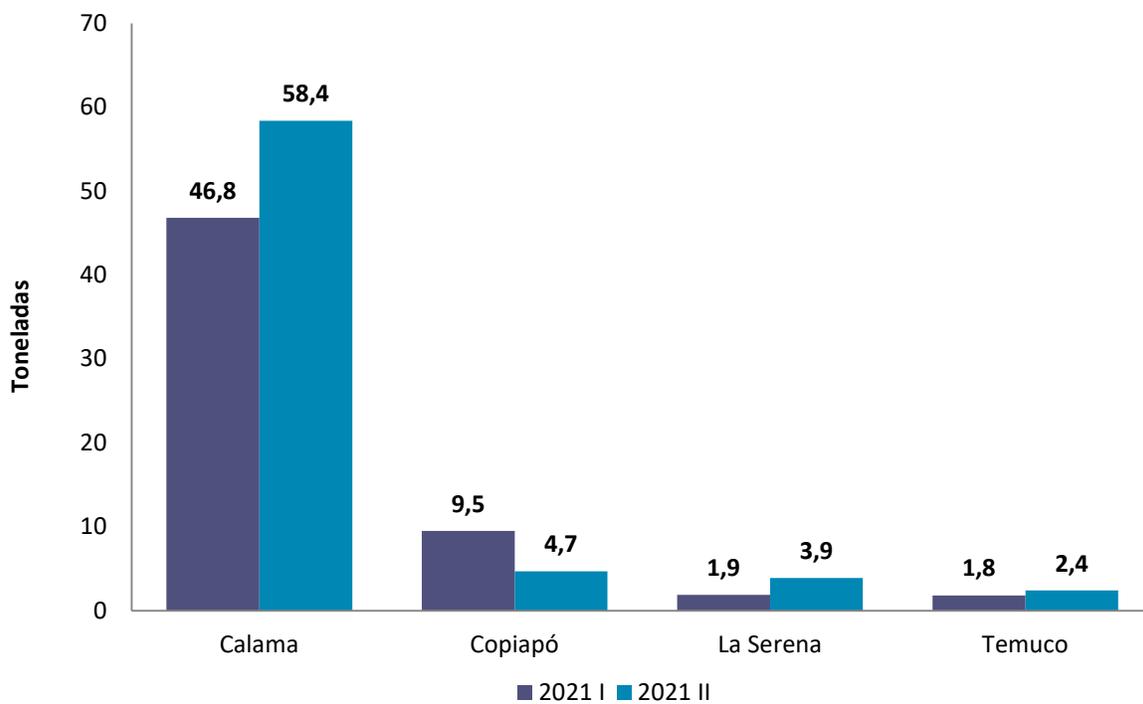
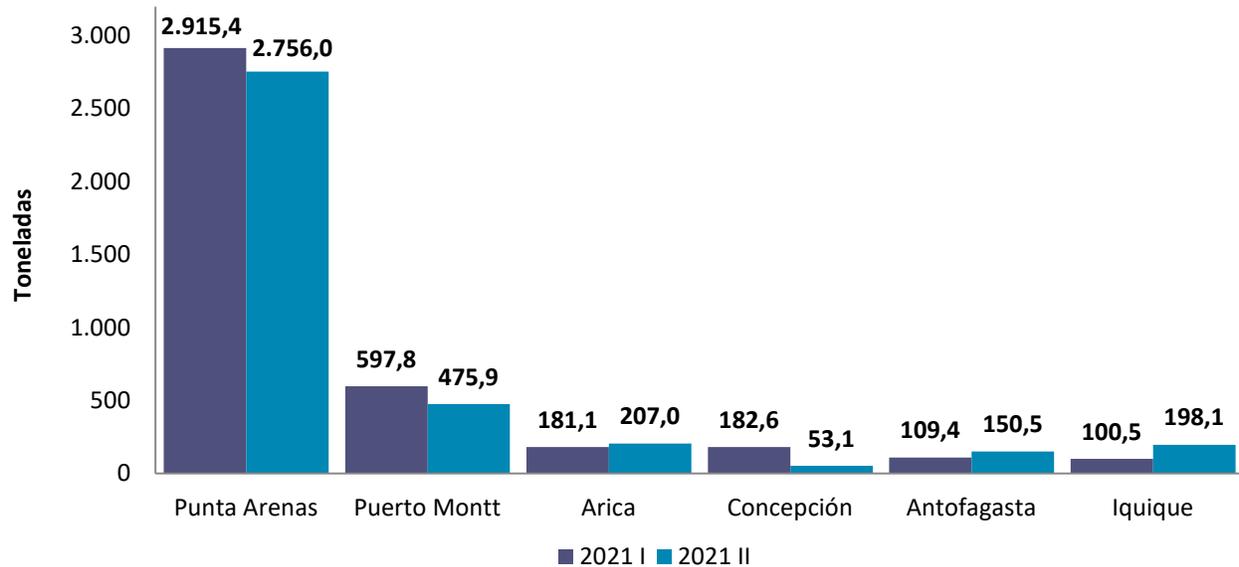
Gráfico 14
Tráfico trimestral de carga nacional e internacional por aeropuertos concesionados, II trimestre 2019 – II trimestre 2021



Fuente: JAC.

Gráfico 15
Tráfico de carga nacional en aeropuertos concesionados, al 30 de junio de 2021 (*)





(*) Excluido Aeropuerto AMB de Santiago.

(**) Incluye: Nuevo Aeropuerto de La Araucanía (Temuco), La Florida (La Serena) y Aeropuerto Regional de Atacama (Copiapó).

Fuente: JAC.

4.3. Establecimientos Penitenciarios

Los establecimientos penitenciarios concesionados se dividen en tres grupos: el primero con Iquique, La Serena y Rancagua (Grupo 1); el segundo con Antofagasta y Concepción (Grupo 2); y finalmente Santiago, Valdivia y Puerto Montt (Grupo 3). La institución mandante de los proyectos es el Ministerio de Justicia.

En la Tabla 5 se informa sobre las mantenciones preventivas y correctivas efectuadas en los distintos penales. Se trata de la información a junio, para los años 2020 y 2021, en materia de infraestructura; el equipamiento estándar, como por ejemplo, colchones y ropa de cama; y el equipamiento de seguridad, como pórticos y paletas anti-metales, y cámaras de video vigilancia.

Las mantenciones preventivas acumuladas a junio de 2021 tuvieron un alza interanual de 9,7%, siendo las de mayor incidencia las relacionadas con equipamiento estándar. En ello destaca el Grupo 3, pues producto de trabajos al interior de edificios y módulos fue posible adelantar la ejecución de mantenciones preventivas de dicho equipamiento. Por su parte, las mantenciones correctivas experimentaron un descenso de 20,3% interanual, incidiendo en especial el efecto de infraestructura y equipamiento estándar²⁸.

Tabla 5
Mantenciones preventivas y correctivas en infraestructura penitenciaria
concesionada, enero-junio 2020 y 2021 (cantidad según grupo)

Mantenciones preventivas			
		2020	2021
Grupo 1	Infraestructura	7.243	7.022
	Equipamiento estándar	525	525
	Equipamiento de seguridad	6.431	6.493
Grupo 2	Infraestructura	2.503	2.747
	Equipamiento estándar	366	413
	Equipamiento de seguridad	1.365	1.444
Grupo 3	Infraestructura	11.594	11.535
	Equipamiento estándar	3.743	8.350
	Equipamiento de seguridad	18.476	18.786
Total	Infraestructura	21.340	21.304
	Equipamiento estándar	4.634	9.288
	Equipamiento de seguridad	26.272	26.723

²⁸ Los mantenimientos correctivos corresponden a actividades necesarias por causas de deterioros, desperfectos o fallas, no previsibles o planificables. Por lo señalado, dada su eventualidad, no se puede comparar linealmente un periodo versus el mismo periodo de años anteriores ya que estos trabajos van en directa relación de necesidades ante requerimientos que son variables (a diferencia de los preventivos).

Mantenciones correctivas			
		2020	2021
Grupo 1	Infraestructura	823	739
	Equipamiento estándar	112	96
	Equipamiento de seguridad	310	387
Grupo 2	Infraestructura	179	136
	Equipamiento estándar	63	87
	Equipamiento de seguridad	38	59
Grupo 3	Infraestructura	2.085	1.566
	Equipamiento estándar	957	538
	Equipamiento de seguridad	171	169
Total	Infraestructura	3.087	2.441
	Equipamiento estándar	1.132	721
	Equipamiento de seguridad	519	615

Fuente: DGC.

4.4. Hospitales

Los hospitales concesionados son fruto de un mandato desde el Ministerio de Salud al Ministerio de Obras Públicas. Este último se encarga de gestionar la concesión de la infraestructura y algunos servicios de apoyo no clínicos. Las concesiones hospitalarias comprenden nueve recintos, estando al cierre del segundo trimestre del año cinco de ellos en fase de construcción y cuatro en operación. En efecto, los recintos de Maipú y La Florida entraron en funcionamiento a fines de 2013, mientras que desde octubre 2017 está operativo el Hospital de Antofagasta. En tanto, Félix Bulnes inició su puesta en servicio provisoria en el mes de marzo de 2020. Los recintos actualmente en fase de construcción son: Hospital Salvador-Geriátrico, con obras ya iniciadas; y Hospital Buin Paine y Red Maule (Cauquenes, Constitución y Parral), cuyos decretos supremos de adjudicación fueron publicados durante el primer trimestre de 2021, completando dicho proceso, por lo cual están iniciando estudios de ingeniería definitiva.

A continuación, se presentan cifras de actividad asociadas a parte de los servicios contratados, para el lapso enero-junio de 2020 y 2021 (Tabla 6) ²⁹.

²⁹ Se debe mencionar que la cuantificación de operaciones en el Hospital Félix Bulnes aún no se consigna por mantenerse su puesta en servicio provisoria.

Tabla 6
Servicios básicos de mantención de infraestructura hospitalaria concesionada, enero-junio 2020 y 2021 (cantidad según hospital)

Hospital	Servicios	2020	2021
Maipú	Mantenimientos correctivos (*)	5.915	4.752
	Aseo y limpieza terminales (ejecuciones)	32.848	45.356
	Gestión de residuos (ton.)	414	468
	Alimentación pacientes y funcionarios	403.465	494.928
La Florida	Mantenimientos correctivos (*)	3.689	4.419
	Aseo y limpieza terminales (ejecuciones)	8.906	13.598
	Gestión de residuos (ton.)	474	535
	Alimentación pacientes y funcionarios	520.842	477.365
Antofagasta	Mantenimientos correctivos (*)	5.737	5.867
	Aseo y limpieza terminales (ejecuciones)	16.738	37.229
	Gestión de residuos (ton.)	555	473
	Alimentación pacientes y funcionarios	592.827	637.852

(*) Incluye mantención de infraestructura, instalaciones, equipamiento industrial y mobiliario no clínico.

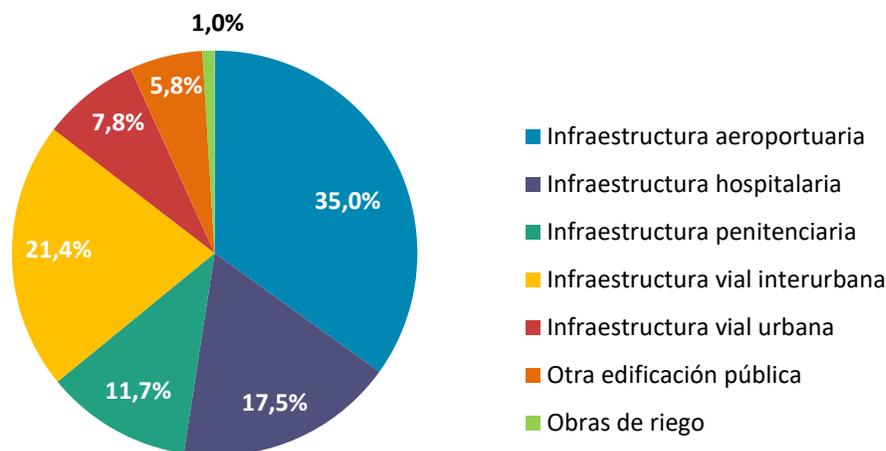
Fuente: Informes de Actividad de la Sociedad Concesionaria.

5. ACTIVIDADES DE FISCALIZACIÓN Y DE CONTROVERSIAS

5.1. Multas

Desde enero a junio de 2021 se han cursado 103 resoluciones de multa³⁰, de las cuales infraestructura aeroportuaria representa un 35,0%, vial interurbana un 21,4% y los recintos hospitalarios un 17,5%. Luego un 11,7% corresponde a infraestructura penitenciaria (Gráfico 16).

Gráfico 16
Cantidad de resoluciones de multas por tipo de infraestructura concesionada, enero-junio 2021 (porcentaje)



Fuente: DGC.

³⁰ Como una resolución puede contener más de un motivo de incumplimiento, cabe señalar que en total las 103 resoluciones efectuadas en los seis primeros meses de 2021 abarcaron 1.428 multas.

5.2. Controversias

En la actualidad, y luego de la promulgación de la Ley 20.410 en 2010, conviven dos sistemas de solución de controversias: el primero, aplicable a la mayoría de los contratos vigentes, está compuesto por una Comisión Conciliadora que, de no mediar acuerdo en la etapa de conciliación, deviene en arbitral. Sus jueces tienen la calidad de árbitros arbitradores, por tanto, fallan conforme a su prudencia y equidad.

Con la reforma de 2010, para los nuevos contratos, se eliminaron las Comisiones Conciliadoras y fue creado un Panel Técnico de Concesiones. Este último no ejerce jurisdicción y solamente puede emitir una recomendación no vinculante para las partes.

Por su parte, la Comisión Arbitral experimentó modificaciones en la forma que se realiza su nombramiento y en la calidad de los árbitros que componen dicha instancia. Ahora la Comisión mantiene las facultades de árbitro arbitrador respecto del procedimiento, pero adquiere las de árbitro de derecho respecto a la dictación de la sentencia. De esta manera, la Ley 20.410 estableció un tribunal arbitral de carácter mixto.

Durante el periodo enero a junio de 2021, han sido ingresadas al Panel Técnico de Concesiones y a las Comisiones Conciliadora/Arbitral un total de 23 discrepancias (cinco en la primera instancia y 18 en la segunda). En términos de sectores, nueve corresponden a contratos viales, ocho a aeropuertos y cinco a contrato de edificación pública y uno a infraestructura de transporte.

Por otra parte, durante el mismo periodo señalado, el Panel ha dictado cuatro recomendaciones, correspondiendo una de ellas al pronunciamiento sobre un acuerdo entre las partes de modificación de contrato. En relación con las Comisiones, durante enero-junio de 2021, se registraron siete cierres de causas. De éstas, cuatro estuvieron vinculadas con impugnación de multas y tres con costos de construcción.

6. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN CIUDADANA (SIAC)

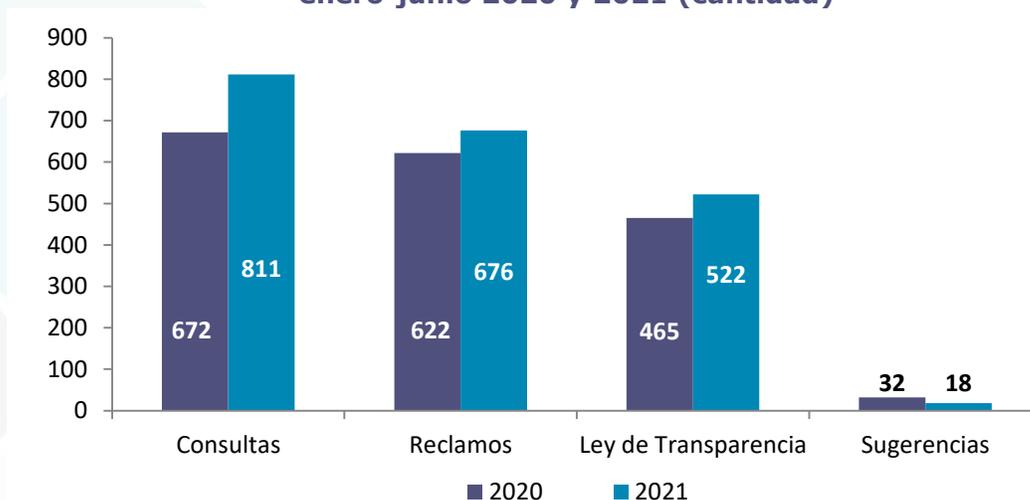
Las solicitudes ciudadanas que ingresan al Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana (SIAC) son formuladas directamente por las personas así como también pueden ser derivadas de otra entidad pública, las cuales son gestionadas por una plataforma de atención. Se trata fundamentalmente de requerimientos asociados a una disconformidad, consultas o bien para pedir información del servicio.

El SIAC cuenta con cuatro canales de atención directa y que corresponden a oficina de atención ciudadana, oficina de partes, web y dispositivo móvil. Sobre el 90% de las solicitudes ingresadas a SIAC en el periodo de análisis lo han hecho vía web. Ello posibilita que un porcentaje importante de las solicitudes -en las cuales está identificada la comuna de origen del usuario- provengan de regiones distintas a la metropolitana.

Es necesario subrayar que las solicitudes tratadas en el SIAC representan un conjunto acotado de consultas, toda vez que no incluye aquellas que las personas pueden formular directamente a una sociedad concesionaria.

Las consultas ciudadanas registradas entre enero y junio de 2021 crecieron un 20,7% respecto del mismo periodo de 2020 (Gráfico 17). Por su parte, el número de reclamos pasó de 622 a 676, lo que equivale a un alza de 8,7%. En cuanto a las solicitudes por Ley de Transparencia, estas subieron de 465 a 522, equivalente a un incremento de 12,3%. Finalmente, las sugerencias bajaron de 32 a 18 entre los periodos comentados.

Gráfico 17
Tipología de solicitudes ciudadanas ingresadas al SIAC, enero-junio 2020 y 2021 (cantidad)



Fuente: DGC.

7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MEDIO AMBIENTE

En la implementación de las políticas de Estado -entre las que se cuenta el desarrollo de infraestructura de uso público-, está cada vez más consolidado el enfoque de inclusión de las dimensiones social, territorial y ambiental en el ciclo completo de los proyectos. Ello contribuye a otorgarles legitimidad y sostenibilidad en el tiempo.

En efecto, la ciudadanía incide actualmente en las obras que la afectan con más claridad e información, a través de la Ley N°20.285 de Transparencia sobre Derecho de Acceso a la Información Pública, la Ley N° 20.500 sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública (LAPCGP), y el Decreto Supremo N°40 del Ministerio del Medio Ambiente, del año 2013, que actualizó el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

A continuación, en la siguiente tabla se presenta el resumen de las reuniones o actividades que son parte de los procesos de participación ciudadana que se han realizado, durante el periodo enero-junio de 2021³¹.

Tabla 7
Participación Ciudadana en enero-junio de 2021, por etapa de proyecto

Etapa	Proyectos en Proceso PAC (N°)	Actividades PAC (N°)
Construcción y/u operación	10	24
En cartera o estudio	11	114
Total	21	138

Fuente: DGC.

De este modo, durante enero-junio de 2021 en total se realizaron 138 actividades de participación ciudadana, correspondientes a 21 proyectos.

Por otra parte, en materia de evaluación medio ambiental, los proyectos concesionados son estudiados en etapas tempranas con el fin de generar una solución integral a las exigencias y directrices del Nuevo Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

Someter un proyecto o actividad al SEIA permite acreditar el cumplimiento de la normativa y obtener las autorizaciones ambientales respectivas, además de determinar -en el caso de los

³¹ Desde 2020 estas actividades han estado más restringidas en virtud de las disposiciones adoptadas por la autoridad sanitaria.

Estudios de Impacto Ambiental- si el proyecto se hace cargo de los efectos que requieren la aplicación de medidas de mitigación, reparación y/o compensación.

El listado de proyectos de concesiones que ingresaron al sistema durante el periodo abril-junio de 2021, tanto bajo la titularidad del MOP como por la Sociedad Concesionaria respectiva, se encuentran indicados en la siguiente tabla:

Tabla 8
Proyectos con ingreso a SEIA, abril-junio de 2021

Nombre de Ingreso en el SEIA	Nombre del Contrato de Concesión	Tipo	Estado SEIA	Titular
PID Calles de Servicio Oriente y Poniente Mostazal Km. 56.000 al Km. 70.000	Ruta del Maipo Sociedad Concesionaria S.A.	Consulta de Pertinencia	En Evaluación	Ruta del Maipo Sociedad Concesionaria S.A.
Contrato de concesión red Maule: Hospital de Parral	Concesión Red Maule	Consulta de Pertinencia	En Evaluación	Sociedad Concesionaria Red Maule S.A.
Contrato de concesión red Maule: Hospital de Cauquenes	Concesión Red Maule	Consulta de Pertinencia	En Evaluación	Sociedad Concesionaria Red Maule S.A.
Contrato de concesión red Maule: Hospital de Constitución	Concesión Red Maule	Consulta de Pertinencia	En Evaluación	Sociedad Concesionaria Red Maule S.A.
Proyecto Referencial Ampliación y Mejoramiento Aeropuerto Andrés Sabella	Aeropuerto de Antofagasta	Consulta de Pertinencia	Resuelta	MOP
Modificación IF de Constructora, Sociedad Concesionaria y de Inspección Fiscal	Ruta 66 Camino de la Fruta	Consulta de Pertinencia	Resuelta	Sociedad Concesionaria Ruta de la Fruta S.A.
Ampliación y Mejoramiento Aeropuerto de La Araucanía	Nuevo Aeropuerto de La Araucanía	Consulta de Pertinencia	En Evaluación	Sociedad Concesionaria AeroSur S.A.

Fuente: DGC.

En tanto, específicamente durante el trimestre abril-junio, se emitieron tres resoluciones de calificación ambiental, correspondientes a: Pertinencia bocatoma Embalse de Regadío Las Palmas; Proyecto Referencial Ampliación y Mejoramiento Aeropuerto Andrés Sabella de Antofagasta; y Modificación Constructora, Sociedad Concesionaria y de Inspección Fiscal Ruta 66 Camino La Fruta.



	<p>Dirección General de Concesiones</p> <p>Ministerio de Obras Públicas</p>
<p>Gobierno de Chile</p>	

INFORME TRIMESTRAL

Dirección General de Concesiones
de Obras Públicas

ABRIL - JUNIO 2021
