

INFORME TRIMESTRAL

Dirección General de Concesiones
de Obras Públicas

JULIO-SEPTIEMBRE
2021



Dirección
General de
Concesiones
Ministerio de
Obras Públicas

Gobierno de Chile

Contenido

| | |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 3 |
| 1. HECHOS DESTACADOS DEL PERIODO | 4 |
| 2. PROYECTOS VIGENTES POR ESTADO..... | 7 |
| 3. ESTADÍSTICAS DE CONSTRUCCIÓN..... | 12 |
| 4. ESTADÍSTICAS DE OPERACIÓN | 15 |
| 4.1. Infraestructura Vial..... | 15 |
| Autopistas Urbanas | 15 |
| Flujos | 15 |
| Tránsito Medio Diario (TMD) | 17 |
| Rutas Interurbanas | 18 |
| Flujos | 18 |
| Tránsito Medio Diario (TMD) | 19 |
| Accidentes..... | 20 |
| 4.2. Infraestructura Aeroportuaria..... | 22 |
| Flujo de pasajeros | 23 |
| Actividad de carga..... | 26 |
| 4.3. Establecimientos Penitenciarios | 29 |
| 4.4. Hospitales | 31 |
| 5. ACTIVIDADES DE FISCALIZACIÓN Y DE CONTROVERSIAS | 32 |
| 5.1. Multas | 32 |
| 5.2. Controversias..... | 33 |
| 6. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN CIUDADANA (SIAC).... | 34 |
| 7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MEDIO AMBIENTE | 35 |

INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Concesiones (DGC) es la entidad encargada del estudio, estructuración contractual, licitación y supervisión de la construcción, operación y mantenimiento de los proyectos de infraestructura concesionada, y sus servicios conexos. La gestión de las tareas señaladas se origina por instrucción del propio Ministerio de Obras Públicas, o de otras instituciones públicas mandantes.

En este contexto, y consecuentemente con el compromiso de avanzar en la transparencia y responsabilidad de las instituciones públicas, se pone a disposición el Informe Trimestral de la DGC correspondiente a julio-septiembre de 2021. Este documento tiene como principal objetivo dar cuenta de la gestión de la institución de manera sistemática, aportando datos relevantes para la proyección y análisis del sistema de concesiones en Chile.

La creación de la DGC, a partir de la Ley N° 21.044 publicada el 25 de noviembre de 2017, fue el hito que permite contar con una institucionalidad permanente para desarrollar proyectos por medio de dicho sistema, con capacidad para resolver técnica y administrativamente los requisitos que cubren las obras concesionadas, logrando de esa manera una herramienta adicional de políticas públicas para dotar al país de infraestructura y servicios de calidad.

La DGC, en tanto continuadora de la anterior Coordinación de Concesiones de Obras Públicas, tiene como misión potenciar la política de Asociación Público Privada, que ha incrementado significativamente el patrimonio estatal, al permitir esquemas de financiamiento y gestión privada para cubrir importantes brechas de infraestructura pública. En efecto, al cierre del tercer trimestre de 2021, esta política da cuenta de 74 contratos de concesiones vigentes en diferentes etapas: 15 en fase de construcción, 50 en fase de operación y 9 en fase de operación y construcción simultáneamente¹. Si al conjunto anterior se agrega además la inversión ejecutada en proyectos extintos, el stock total de inversión en el sistema de concesiones, incluyendo la inversión comprometida, se estima en USD 25.143 millones².

Finalmente, cabe señalar que esta publicación entrega antecedentes sobre el avance de proyectos en construcción, la operación de las concesiones viales, tráfico en la red aeroportuaria concesionada, funcionamiento de concesiones de edificación pública, así como información sobre la gestión de consultas y participación ciudadana, multas, litigios y evaluaciones ambientales.

¹ Se excluyen los contratos extintos, es decir, aquellos cuyas licitaciones ya cumplieron su periodo de operación, o fueron extinguidos anticipadamente.

² Cifra estimada utilizando los valores promedio de 2017, tanto para la U.F. (26.571,93 CLP) como para el tipo de cambio de dólar (649,33 CLP).

1. HECHOS DESTACADOS DEL PERIODO³

El total de proyectos licitados entre enero-septiembre de 2021 supera los USD 2.000 millones en inversión estimada. A los cinco llamados realizados durante el primer semestre (Concesión Ruta 5 Tramo Chacao-Chonchi, Segunda Concesión Autopista Santiago-San Antonio Ruta 78, Tercera Concesión Acceso Vial AMB, Hospital de La Serena y Hospital de Coquimbo), se suma el correspondiente a la Tercera Concesión Aeropuerto El Loa de Calama, realizado el 23 de agosto.

Otro hecho relevante en el trimestre julio-septiembre fue la inauguración del nuevo Túnel El Melón, proyecto que forma parte de la segunda concesión de esta obra iniciada en el año 2016. La nueva estructura de 2,8 kms de extensión entró en funcionamiento el día 22 de julio, permitiendo con ello el cierre e inicio de los trabajos de mejoramiento del túnel actual (inaugurado en 1995), el que se ubica a un costado de esta estructura entregada en ceremonia donde participó el Presidente de la República junto al Ministro de Obras Públicas, Alfredo Moreno.

En tanto, en el plano de contratos en operación, se debe resaltar que el flujo de autopistas concesionadas durante julio-septiembre indica en términos globales que por primera vez en el presente año se supera los niveles alcanzados en 2019, para el mismo trimestre. En efecto, se observan crecimientos, tanto en el agregado de rutas urbanas como interurbanas, en relación a igual periodo de 2020 y también de 2019. Estas trayectorias reflejan en parte el impacto que ha tenido en la movilidad la disminución de restricciones por medidas sanitarias producto del Covid 19.

En otras materias, siguiendo con el avance de los procesos de licitación, el 13 de septiembre se efectuó la Recepción de Ofertas Técnicas y Económicas de hospitales de la Red Los Ríos-Los Lagos. El proyecto, que involucra la construcción de cuatro recintos hospitalarios, con una inversión de USD 297 millones que beneficiará a una población estimada 290.000 personas, convocó el interés de los consorcios Iberoasiático y Constructora y Edificadora GIA+A S.A. de C.V. Estos recintos corresponden a tres hospitales en la Región de Los Ríos, ubicados en las comunas de Los Lagos, La Unión y Río Bueno, y de uno en la comuna de Puerto Varas, Región de Los Lagos.

Por su parte, el 11 de agosto fue publicado el Decreto Supremo de Adjudicación de la Tercera Concesión Aeropuerto La Florida de La Serena, con lo que la terminal pasará a ser operada por el Consorcio Aeropuerto IV Región, conformado por Cointer Chile S.A. y Concesiones Coquimbo SpA. La nueva concesión del recinto contempla una inversión total de USD 59 millones y permitirá mejorar y ampliar la superficie de la terminal en 9.190 m², pasando de 4.360 m² a 13.550 m².

³ Además de la información contenida en esta sección y en el resto del documento, en el caso de edificación pública el Anexo del informe en formato Excel añade datos de Puerto Terrestre Los Andes, Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación y Estadio Techado Parque O'Higgins.

En tanto, en aquellos contratos en fase de construcción, es importante resaltar que el 1 de julio se iniciaron las obras del Puente Industrial, que conectará a las comunas de Hualpén y San Pedro de la Paz con una estructura de dos pistas por sentido e incorporando altos estándares sísmicos. Ello mejorará la conectividad en el Gran Concepción y potenciará el desarrollo productivo logístico de la región, en particular industrias como la forestal, y el intercambio comercial a través de los puertos de San Vicente, Talcahuano, Penco, Lirquén y Muelle CAP. Asimismo, como señaló el Ministro Alfredo Moreno dando el vamos al inicio de los trabajos, si consideramos todos los puentes, incluido el puente colgante del Chacao, este será el segundo más largo de Chile con sus 2,5 kilómetros. Se estima que esta obra estará concluida en 2024.

El 31 de agosto también comenzaron los trabajos de construcción de los tramos B3 y B4 de la Concesión Ruta 66 Camino de la Fruta, que se emplazan en las comunas de Las Cabras, San Pedro y Santo Domingo. Esta concesión, que tiene una inversión de USD 549 millones, se extiende por 141 km beneficiando además de las comunas señaladas a los habitantes de Malloa, San Vicente de Tagua Tagua, Peumo y San Antonio. En cuanto a los tramos señalados, que involucran una extensión de 60,1 km y que debieran entrar en operaciones en 2024, las principales obras a ejecutar consideran la rehabilitación y mejoramiento de puentes El Durazno, Alhué, La Cabaña y El Colo, la construcción de pistas lentas en el sector de Cuesta San Vicente y Lo Encañado, los Enlaces Las Arañas y Rapel, además de la variante Quincanque. Junto a ello, se desarrollará un área de servicios generales y atención de emergencia, además del sistema de señalización y seguridad vial, circuitos peatonales, ciclo vías, pasarelas y paraderos de transporte público.

En materia de proyectos con construcciones iniciadas, se ha continuado avanzando según las respectivas planificaciones. De este modo se puede destacar, al cierre del mes de septiembre, el avance físico de Aeropuerto AMB de Santiago (97,5%), Américo Vesputio Oriente Tramo El Salto-Príncipe de Gales (86,1%) y la Cuarta Concesión del Aeropuerto El Tepual (78,9%). Luego cabe mencionar el avance de 74,2% de Túnel El Melón y de 70,5% en la Cuarta Concesión del Aeropuerto Diego Aracena.

Respecto de contratos en operación, en el caso de las autopistas urbanas, durante el tercer trimestre de 2021 las transacciones contabilizadas en dichas autopistas alcanzaron 430,9 millones, destacando -como fuera indicado antes- un crecimiento de 56,6% y 3,2% en relación a igual periodo de 2020 y 2019 respectivamente.

Las transacciones totales de las rutas interurbanas en el tercer trimestre de 2021 fueron de 123,5 millones. Esta cifra es 53,7 millones mayor a la observada en el mismo trimestre de 2020 -marcado en parte por la crisis sanitaria- y en 19,1 millones a la registrada en el tercer trimestre de 2019. Ello equivale a un crecimiento de 77,0% respecto al mismo trimestre de 2020 y de un 18,3% respecto al tercer trimestre de 2019. En este caso igualmente, en términos globales, se supera por primera vez en el año el nivel de 2019, como fue señalado previamente.

A diferencia de lo sucedido en la infraestructura vial, los efectos en la movilidad debido a la pandemia siguen visibles en el transporte aeroportuario. Durante el tercer trimestre de 2021, los pasajeros transportados a través del conjunto de los aeropuertos fueron 2.877.883 y aumentaron en 2,3 millones en comparación a igual periodo de 2020, y caen en 3,4 millones respecto de igual trimestre de 2019. De esta forma, el crecimiento interanual en el flujo de pasajeros de julio-septiembre alcanza a 380,4%. Este obedece una expansión de 371,3% de pasajeros nacionales y de un 448,7% en el caso de los internacionales, comparando los años 2021 y 2020.

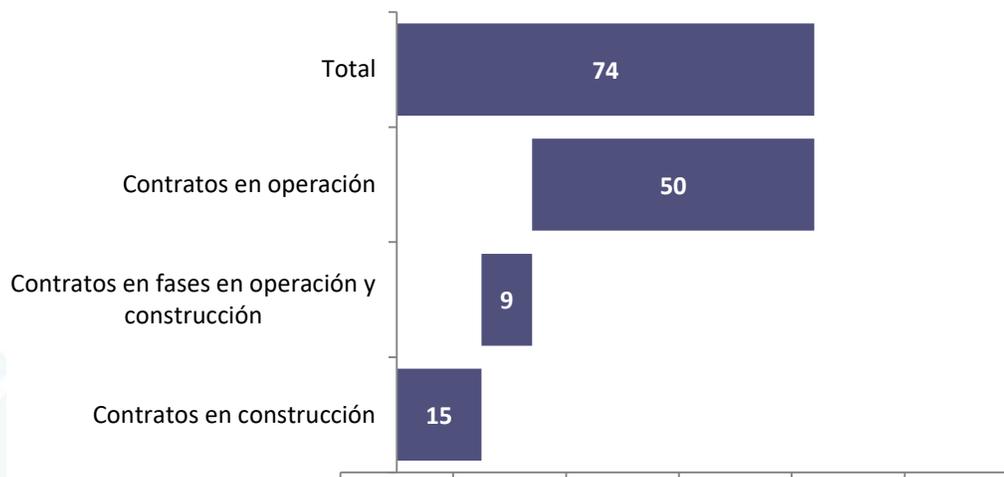
Finalmente, en el ámbito de la Participación Ciudadana, durante enero-septiembre de 2021 se desarrollaron en total 275 actividades y reuniones, en el marco del trabajo de 25 proyectos.

2. PROYECTOS VIGENTES POR ESTADO

Al 30 de septiembre de 2021 existen 74 contratos de concesiones vigentes (Gráfico 1). Estos se encuentran en distintas fases de avance: construcción, operación, o bien operación y construcción simultáneamente⁴.

Este conjunto de contratos, al tercer trimestre de 2021, ha materializado inversiones por alrededor de USD 17.082 millones⁵. Es importante mencionar que aún queda por concretar alrededor de USD 6.659 millones en obras vigentes, lo que da un monto total comprometido de USD 23.741,3 millones⁶.

Gráfico 1
Cantidad de contratos de concesiones vigentes al tercer trimestre de 2021, por etapa del proyecto



Fuente: Dirección General de Concesiones (DGC).

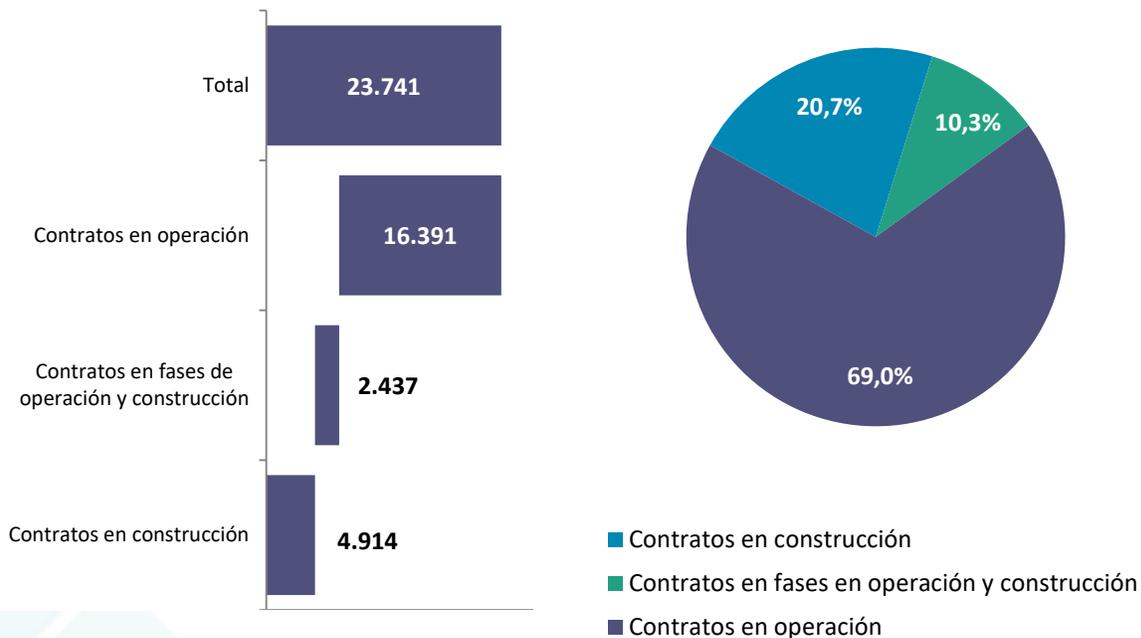
⁴ Se excluyen los contratos extintos, es decir aquellos cuyas licitaciones ya cumplieron su periodo de explotación. En el transcurso del presente informe sólo se mencionan los contratos vigentes.

⁵ Se consideraron los valores promedio de 2017 tanto para la U.F. (26.571,93 pesos) como para el tipo de cambio de dólar (649,33 pesos).

⁶ Los proyectos ya terminados no están considerados en el monto de inversión mencionado. Al cierre del trimestre éstos involucran inversiones por alrededor de USD 1.351 millones (cifra preliminar), por lo que al incorporarlos el stock de inversión total comprometida llega a USD 25.092 millones.

Considerando la inversión comprometida de proyectos vigentes -esto es la inversión materializada y por ejecutar- la distribución de contratos es la siguiente: un 69,0%, equivalente a USD 16.391 millones, corresponde a contratos en operación; un 20,7%, esto es USD 4.914 millones, a contratos en construcción; y un 10,3%, que representa USD 2.437 millones, a contratos en construcción y operación (Gráfico 2).

Gráfico 2
Inversión en contratos de concesiones vigentes al tercer trimestre de 2021, por etapa del proyecto (millones de dólares y porcentaje)⁷



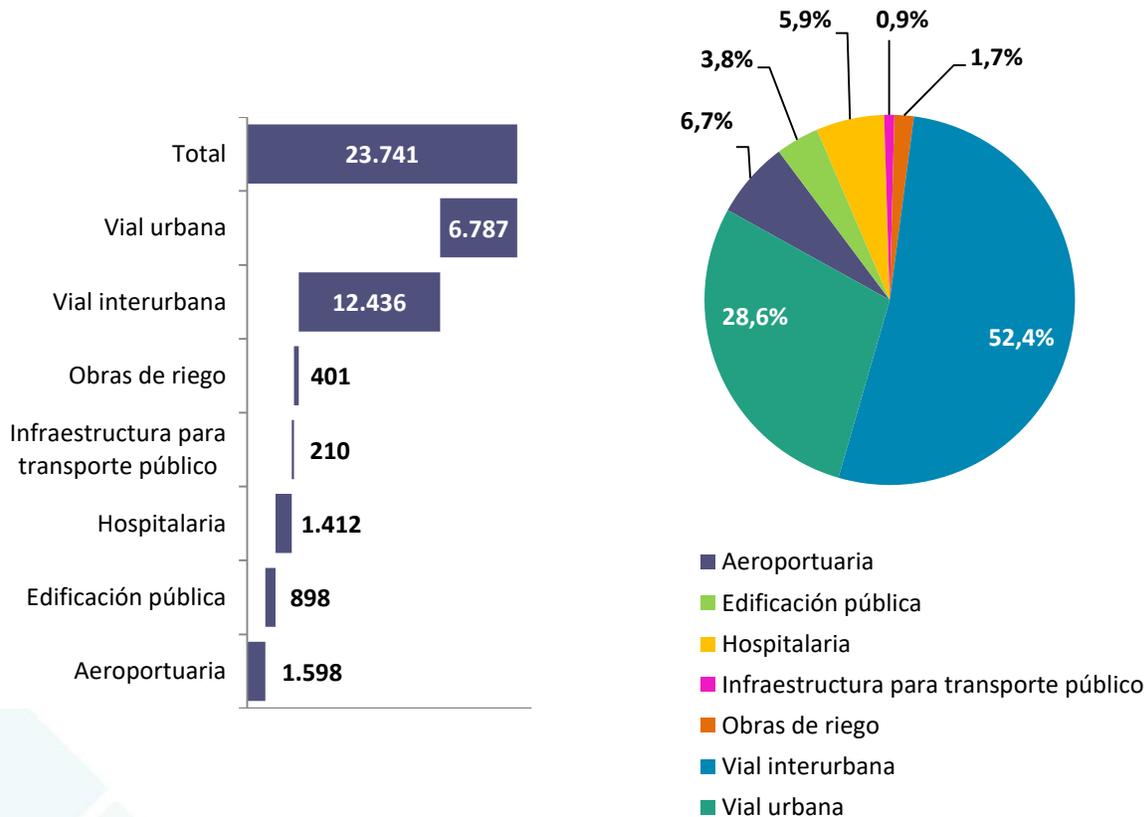
Fuente: DGC.

Al analizar según tipo de proyecto de inversión (Gráfico 3), se concluye que la infraestructura vial interurbana concentra el mayor porcentaje de recursos, alcanzando un 52,4%, seguida de la infraestructura vial urbana con un 28,6%. Luego se aprecia aeropuertos (6,7%), hospitales (5,9%) y otra edificación pública (3,8%)⁸.

⁷ Incluye la inversión comprometida.

⁸ Otra edificación pública incluye infraestructura penitenciaria, Centro de Justicia, Plaza de la Ciudadanía, Estadio Techado de Parque O'Higgins, Puerto Terrestre Los Andes, Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación y Teleférico Bicentenario.

Gráfico 3
Inversión en contratos de concesiones vigentes al tercer trimestre de 2021, por tipo de proyecto (millones de dólares y porcentaje)⁹



Fuente: DGC.

El sector vial interurbano al tercer trimestre de 2021 se compone de un total de 33 proyectos con contrato vigente¹⁰, que están distribuidos en trece proyectos en la Ruta 5 y 20 en rutas transversales. Sobre el total, se encuentran seis de ellos en construcción¹¹, tres en construcción y operación¹², y los 24 restantes en operación.

⁹ Incluye la inversión comprometida.

¹⁰ En esta categoría está considerada la Ruta G-21.

¹¹ Estos son: Rutas del Loa, Ruta de Nahuelbuta, Puente Industrial sobre el Río Biobío, Concesión Vial Mejoramiento Ruta G-21, Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Los Vilos-La Serena y Ruta 66 Camino de la Fruta.

¹² Estos son: Segunda Concesión de Túnel el Melón, Segunda Concesión Nogales-Puchuncaví y la Segunda Concesión de la Ruta 5 Tramo Talca-Chillán.

La inversión comprometida (es decir materializada y por ejecutar) en estos proyectos es de USD 12.436 millones, de éstos el 54,2% corresponden a la Ruta 5 y el restante 45,8% a las rutas transversales.

La infraestructura vial urbana comprende un total de nueve proyectos, tres de ellos en construcción, uno en construcción y operación, y los cinco restantes en operación¹³. El monto de inversión comprometido al 30 de septiembre ascendió a USD 6.787 millones.

La inversión en hospitales comprende nueve establecimientos distribuidos en seis contratos de concesión. De éstos, dos contratos de concesión completaron su proceso de adjudicación el 27 de marzo de 2021. Corresponden a la Red Maule (que abarca tres recintos hospitalarios) y el Hospital Buin-Paine. Éstos, junto al Hospital Salvador-Geriátrico, están en fase de construcción, y los tres contratos representan el 47,2% de la inversión en hospitales.

Los restantes tres contratos comprenden cuatro establecimientos que están en funcionamiento. Los hospitales de Maipú y La Florida, que son parte de un solo contrato de concesión, están en funcionamiento desde 2013; el Hospital de Antofagasta desde octubre de 2017 y el Hospital Félix Bulnes cuenta con puesta en servicio provisoria desde el 23 de marzo de 2020.

En edificación pública, un 48,0% de la inversión corresponde a ocho centros penitenciarios¹⁴. El Centro de Justicia de Santiago, el Estadio Techado Parque O'Higgins, el Puerto Terrestre Los Andes, el Complejo Fronterizo Los Libertadores, el Centro Metropolitano de Vehículos Retirados de Circulación, la Plaza de la Ciudadanía y el Teleférico Bicentenario explican el otro 52,0% restante.

Por su parte, la infraestructura aeroportuaria concesionada tiene al cierre del trimestre doce contratos vigentes y doce terminales aeroportuarios, a partir de la entrega del Aeródromo de Balmaceda a la sociedad concesionaria, hito que tuvo lugar el 19 de agosto¹⁵.

¹³ Los tres proyectos en construcción son: Concesión Américo Vespucio Oriente Tramo el Salto - Príncipe de Gales; Concesión Américo Vespucio Oriente Tramo Príncipe de Gales - Los Presidentes; y Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68. En tanto, el proyecto en construcción y operación es Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez.

¹⁴ Se trata de los establecimientos penitenciarios emplazados en Alto Hospicio, La Serena y Rancagua (Grupo 1); las ciudades de Antofagasta y Concepción (Grupo 2); y los centros Santiago 1, Valdivia y Puerto Montt (Grupo 3).

¹⁵ Los doce contratos vigentes consideran que la operación de la segunda concesión del aeródromo de La Florida está a cargo de una sociedad concesionaria y simultáneamente se ha iniciado un nuevo contrato (tercera concesión), a cargo de la construcción en una primera etapa.

Así, los contratos aeroportuarios en fase de operación y construcción simultánea alcanzan a cinco y representan el 78,4% de la inversión comprometida en este tipo de infraestructura. Por su parte los seis contratos en operación representan el 18,0% de esta inversión y el contrato restante en construcción representa el 3,6%.

Las concesiones adjudicadas contemplan también dos embalses: Convento Viejo, en la Región de O'Higgins, en etapa de operación y Las Palmas, en la Región de Valparaíso, en etapa de construcción.

3. ESTADÍSTICAS DE CONSTRUCCIÓN

Al cierre del tercer trimestre de 2021, existen quince contratos en etapa de construcción y nueve en construcción y operación simultáneamente.

Respecto de los quince contratos en construcción, siete están con obras iniciadas al 30 de septiembre de 2021. Cabe destacar que durante el tercer trimestre inició obras la concesión vial Puente Industrial (1 de julio) y la concesión de Ruta 66 Camino de la Fruta (31 de agosto).

En conjunto, se estima que estos siete proyectos han ejecutado UF 23,8 millones, cifra referencial que se obtiene aplicando el grado de avance al presupuesto estimado.

Tabla 1
Proyectos en construcción con ejecución de obras,
al 30 de septiembre de 2021

| Proyectos en Construcción con obras iniciadas | Presupuesto Oficial Estimado UF | % Avance |
|---------------------------------------------------------------|---------------------------------|----------|
| Américo Vespucio Oriente Tramo Av. El Salto-Príncipe de Gales | 21.900.000 | 86,1% |
| Hospital del Salvador e Instituto Nacional de Geriátría | 6.714.000 | 46,4% |
| Embalse Las Palmas | 3.880.000 | 17,8% |
| Segunda Concesión Rutas del Loa | 7.330.000 | 6,1% |
| Concesión Mejoramiento Ruta Nahuelbuta | 6.125.000 | 11,4% |
| Ruta 66, Camino de La Fruta | 13.425.000 | 5,1% |
| Concesión Vial Puente Industrial | 4.420.000 | 0,0% |
| Subtotal | 63.794.000 | |

Fuente: DGC.

Los restantes ocho proyectos en construcción se encuentran desarrollando la ingeniería de las obras. Estos proyectos representan inversiones estimadas por más de UF 53 millones. Cabe señalar que durante el tercer trimestre fue extinto el contrato de concesión de Embalse La Punilla, que estaba en construcción, y se incorporó la Tercera Concesión Aeropuerto La Florida de la Serena.

Tabla 2
Proyectos en construcción con desarrollo de fase de ingeniería,
al 30 de septiembre de 2021

| Proyectos con desarrollo de fase de ingeniería | Presupuesto Oficial Estimado UF |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Américo Vespucio Oriente, Tramo Av. Príncipe de Gales-Los Presidentes | 19.670.000 |
| Tercera Concesión Aeropuerto La Florida de la Serena | 1.415.000 |
| Teleférico Bicentenario | 1.948.603 |
| Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68 | 6.100.000 |
| Concesión Vial Mejoramiento Ruta G-21 | 2.308.000 |
| Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Los Vilos-La Serena | 12.155.000 |
| Red Maule: hospitales de Cauquenes, Constitución y Parral | 6.634.394 |
| Hospital Buin-Paine | 2.944.034 |
| Subtotal | 53.175.031 |

Fuente: DGC.

En cuanto a los nueve proyectos en construcción y operación simultáneamente, siete han iniciado obras y presentan diversos grados de avance en su construcción. La obra con mayor adelanto corresponde al Aeropuerto AMB de Santiago que alcanzó un 97,5%. En su conjunto, los siete proyectos presentan una inversión presupuestada cercana a UF 29,0 millones.

Tabla 3
Proyectos en construcción y operación con obras,
al 30 de septiembre de 2021

| Proyectos en Operación y Construcción simultánea con obras iniciadas | Presupuesto Oficial Estimado UF | % Avance en Físico en Construcción |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------|
| Segunda Concesión Aeropuerto Internacional Arturo Merino Benítez de Santiago | 14.980.000 | 97,5% |
| Segunda Concesión Túnel El Melón | 3.026.000 | 74,2% |
| Cuarta Concesión Aeropuerto El Tepual de Puerto Montt | 810.000 | 78,9% |
| Cuarta Concesión Aeropuerto Diego Aracena de Iquique | 1.420.000 | 70,5% |
| Segunda Concesión Aeropuerto Chacalluta de Arica | 2.031.000 | 30,4% |
| Segunda Concesión Camino Nogales-Puchuncaví | 5.250.000 | 43,6% |
| Segunda Concesión Acceso Vial Aeropuerto Arturo Merino Benítez | 1.500.000 | 8,5% |
| Subtotal | 29.017.000 | |

Fuente: DGC.

Los dos proyectos restantes que están simultáneamente en construcción y operación iniciaron sus contratos en marzo de 2021 y en la actualidad está en desarrollo su ingeniería definitiva. Estos proyectos representan inversiones por UF 23,1 millones aproximadamente.

Tabla 4
Proyectos en construcción y operación con desarrollo de fase ingeniería,
al 30 de septiembre de 2021

| Proyectos en Operación y Construcción simultánea con desarrollo de fase de ingeniería | Presupuesto Oficial Estimado UF |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| Red Aeroportuaria Austral | 3.965.000 |
| Segunda Concesión Ruta 5 Tramo Talca-Chillán | 19.180.000 |
| Subtotal | 23.145.000 |

Fuente: DGC.

4. ESTADÍSTICAS DE OPERACIÓN

La inversión total materializada en los contratos en operación asciende a USD 15.655 millones. En tanto, la inversión comprometida en este grupo, que es la suma de la inversión recién indicada más la inversión por ejecutar en obras de mejoramiento (USD 736 millones), asciende a USD 16.391 millones.

Al cierre del tercer trimestre de 2021, esta categoría incluye 50 contratos de concesiones. De esta inversión, el 86,0% corresponde a contratos viales, el 7,1% corresponde a infraestructura hospitalaria y penitenciaria, y el restante 6,9% se distribuye entre infraestructura aeroportuaria, de transporte público y otra edificación pública¹⁶.

4.1. Infraestructura Vial

Actualmente hay 33 concesiones de infraestructura vial en operación¹⁷, de las cuales quince son rutas transversales, doce corresponden a tramos concesionados de la Ruta 5 y seis son autopistas urbanas¹⁸.

La inversión en infraestructura vial y la definición de sus niveles de servicio son vitales para la calidad de vida que tendrán los habitantes de nuestras ciudades, sin perjuicio de otras medidas de ordenamiento de la circulación vehicular que puedan tomarse por parte de las autoridades competentes a futuro. Es así que actualmente el sistema de concesiones entrega más de 3.300 kilómetros de ruta, con puentes, pasarelas, atraviesos y paraderos, entre otros elementos de servicio. Parte de la labor del sistema de concesiones es velar por la correcta y oportuna mantención de éstos.

Autopistas Urbanas

Flujos

Durante el tercer trimestre de 2021, las transacciones¹⁹ contabilizadas en las autopistas urbanas alcanzaron 430,9 millones (Gráfico 4).

¹⁶ Las cifras mencionadas se refieren a contratos solamente en operación, por lo tanto, no incluyen aquéllos en la categoría de construcción y operación simultánea.

¹⁷ Estos contratos corresponden a 29 en operación, y cuatro en operación y construcción simultánea. Las cifras de flujo que se presentan a continuación son provisorias, actualizadas a septiembre de 2021.

¹⁸ Las seis autopistas urbanas son Américo Vespucio Sur, Américo Vespucio Norte, Autopista Central (Sistema Norte Sur), Costanera Norte (Sistema Oriente Poniente), Túnel San Cristóbal y Acceso Vial AMB. Dentro de las estadísticas de flujo también se consideran las del tramo urbano de la Ruta 5 Santiago-Los Vilos (esto es Santiago-Lampa).

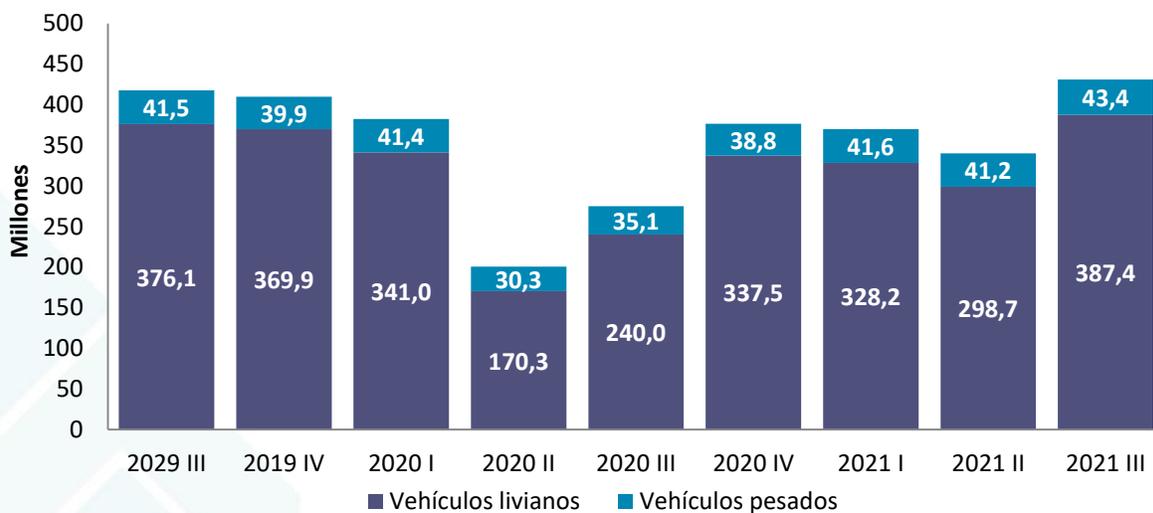
¹⁹ Se entiende por transacción cada vez que un vehículo pasa y es registrado en un pórtico o plaza de peaje de autopista.

Esta cifra global representó un crecimiento de 56,6% y 3,2% en relación a igual periodo de 2020 y 2019 respectivamente, y por primera vez en el presente año supera el nivel de 2019 para el mismo trimestre. Así, los porcentajes reflejan en parte el impacto que ha tenido en la movilidad la disminución de restricciones por medidas sanitarias producto del Covid 19.

En tanto, los vehículos livianos²⁰ presentan variaciones en doce meses al alza de 61,4% en relación a igual trimestre de 2020 y de 3,0% respecto a 2019.

Por su parte, los vehículos pesados experimentaron un crecimiento de 23,6% durante el tercer trimestre de 2021 respecto de igual periodo de 2020, reflejando una recuperación de las actividades asociadas a abastecimiento y logística en general. Igualmente, la variación del tercer trimestre de 2021 en relación con igual lapso de 2019 es positiva (4,7%).

Gráfico 4
Transacciones trimestrales en autopistas urbanas por tipo de vehículo, III trimestre 2019 – III trimestre 2021 (pasadas) ²¹



Fuente: DGC.

²⁰ Se considera vehículo liviano a los autos, camionetas con/sin remolque, motos y motonetas. En tanto, vehículo pesado son todos los buses y camiones, independiente del número de ejes.

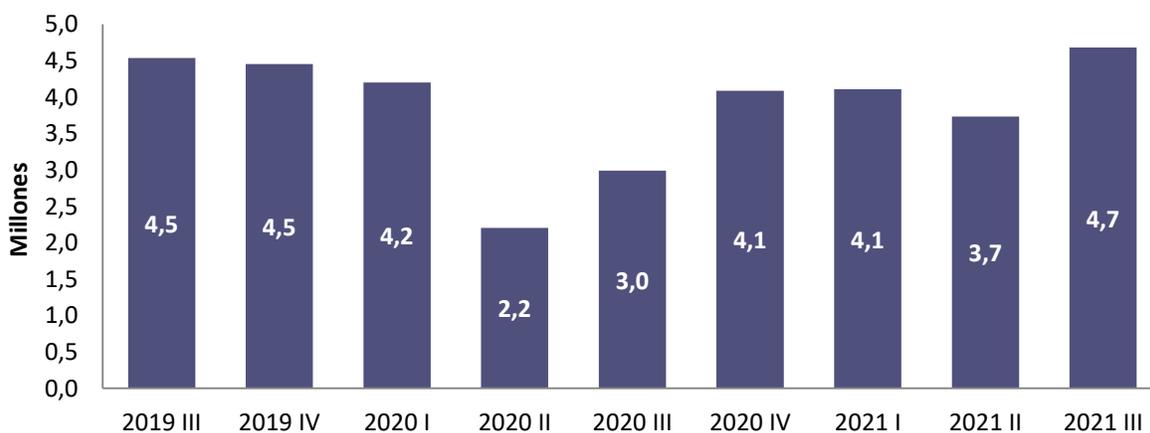
²¹ El tramo urbano del contrato de concesión Ruta 5 Santiago–Los Vilos (esto es Santiago-Lampa) forma parte de este gráfico y en el tercer trimestre de 2021 aporta 20,8 millones de pasadas de vehículos livianos y 4,4 millones de vehículos pesados.

Tránsito Medio Diario (TMD)

Las transacciones se reflejan en el Tránsito Medio Diario (TMD), que corresponde al indicador que representa el promedio diario de pasadas que se producen en las autopistas urbanas. En el gráfico siguiente se aprecia que el tercer trimestre de 2021 presentó un crecimiento respecto a los trimestres previos, superando incluso por primera vez los niveles de 2019 para el mismo lapso, lo que obedece en parte a la relajación en las restricciones a la movilidad en la Región Metropolitana en dicho periodo.

Se aprecia igualmente en el Gráfico 5 que en el tercer trimestre de 2021 se realizaron 1,7 millones de pasadas más respecto a julio-septiembre de 2020, y 0,2 millones más comparando con el mismo lapso de 2019.

Gráfico 5
Tránsito medio diario por trimestre en autopistas urbanas,
III trimestre 2019 – III trimestre 2021²²



Fuente: DGC.

Entre los meses de julio y septiembre de 2021, la autopista urbana con mayor volumen de transacciones diarias fue el Sistema Norte-Sur (Autopista Central), con 1.658.397. Le sigue Américo Vespucio Sur con 923.860. En tercera y cuarta posición están Costanera Norte y Vespucio Norte con transacciones diarias de 911.875 y 837.894 respectivamente. En tanto, el tramo urbano de la Ruta 5 Santiago-Los Vilos registró 273.227 pasadas diarias, más atrás estuvieron Túnel San Cristóbal y Acceso Vial AMB, con cifras de 55.528 y 22.561 respectivamente.

²² El tramo urbano del contrato de concesión Ruta 5 Santiago-Los Vilos (esto es Santiago-Lampa) forma parte de este gráfico y representa 273.227 pasadas diarias en el tercer trimestre de 2021.

Rutas Interurbanas

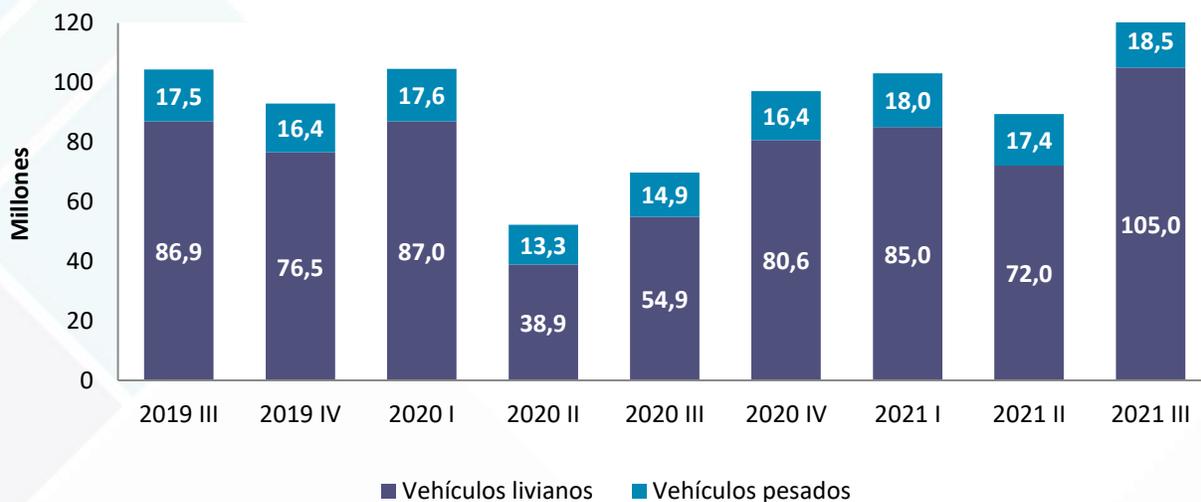
Las rutas interurbanas se subdividen en la Ruta 5 y las rutas transversales. La Ruta 5 recorre el país de norte a sur, y fue otorgada en concesión a doce sociedades desde Caldera a Pargua. Las rutas transversales permiten recorrer entre la cordillera y el mar, acceder a ciudades o puertos, o conectar rutas o ciudades específicas. Actualmente éstas comprenden quince concesiones en operación.

Flujos

Las transacciones totales de las rutas interurbanas en el tercer trimestre de 2021 fueron de 123,5 millones. Esta cifra es 53,7 millones mayor a la observada en el mismo trimestre de 2020 –marcado en parte por la crisis sanitaria– y en 19,1 millones a la registrada en el tercer trimestre de 2019 (Gráfico 6). Estas cifras equivalen a un crecimiento de 77,0% respecto al mismo trimestre de 2020 y de un 18,3% respecto al tercer trimestre de 2019. Al igual que en el caso anterior, en términos globales, por primera vez en 2021 el nivel trimestral supera aquél registrado en 2019 para el mismo lapso.

Los vehículos livianos representaron el 85,0% del total de transacciones en las rutas interurbanas del tercer trimestre de 2021. En dicho periodo, esta categoría vehicular registró un alza interanual de 91,3% respecto de 2020, y de 20,8% en comparación con igual lapso de 2019. En tanto, los vehículos pesados registraron un crecimiento de 24,2% comparando el tercer trimestre de 2021 con el de 2020. Al observar el tercer trimestre de 2021 y de 2019, los vehículos pesados presentan un crecimiento en las transacciones de 5,7%.

Gráfico 6
Transacciones trimestrales en rutas interurbanas por tipo de vehículo, III trimestre 2019 – III trimestre 2021 (pasadas por puntos de cobro)

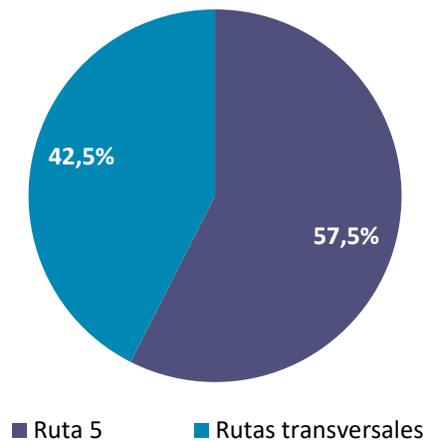


Fuente: DGC.

Durante julio-septiembre de 2021, el tráfico vehicular generó 71,0 millones de transacciones en la Ruta 5 y 52,5 millones en rutas transversales. Ello representa un crecimiento en doce meses de 70,0% en la Ruta 5 y de 87,4% en las rutas transversales. Respecto al mismo trimestre de 2019, estas cifras dan cuenta de un crecimiento de 20,4% en Ruta 5 y de 15,5% en rutas transversales.

Finalmente, cabe señalar que durante el tercer trimestre de 2021, la Ruta 5 representó el 57,5% de las transacciones de las rutas interurbanas (Gráfico7).

Gráfico 7
Composición de flujo de rutas interurbanas según origen,
III trimestre 2021



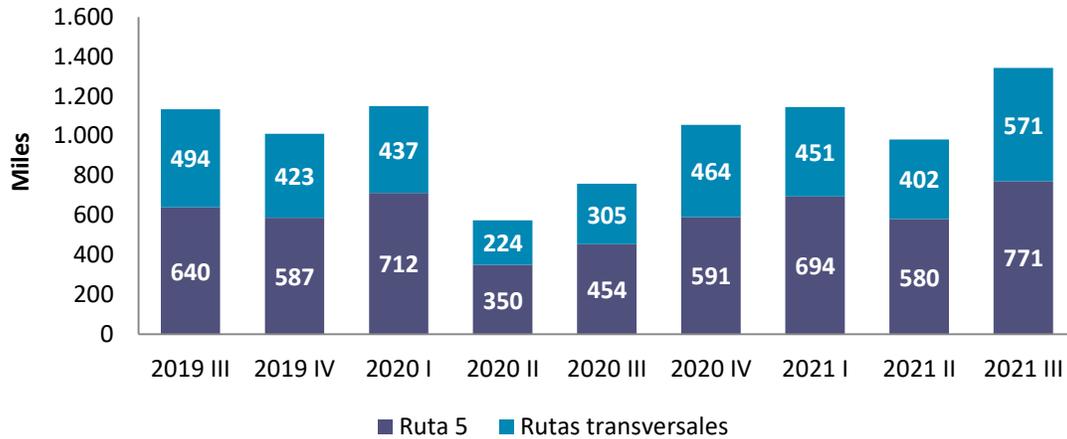
Fuente: DGC.

Tránsito Medio Diario (TMD)

Durante el tercer trimestre de 2021, el flujo vehicular interurbano realizó 1.342.106 transacciones diarias en promedio (Gráfico 8), esto es un crecimiento de 77,0% respecto del mismo trimestre de 2020 y de una expansión de 18,3% respecto a igual trimestre de 2019.

Durante el trimestre julio-septiembre del presente año, la Ruta 5 en su Tramo Santiago-Talca fue la más transitada con un flujo diario de 275.527 pasadas, seguida de la Interconexión Vial Santiago-Valparaíso-Viña del Mar (Ruta 68) con 134.927 transacciones diarias y de la Autopista Santiago-San Antonio (Ruta 78) con 127.386 pasadas diarias. En una cuarta posición está el tramo de Ruta 5 Talca-Chillán con 102.644 pasadas diarias.

Gráfico 8
Tránsito medio diario por trimestre en rutas interurbanas,
III trimestre 2019 – III trimestre 2021

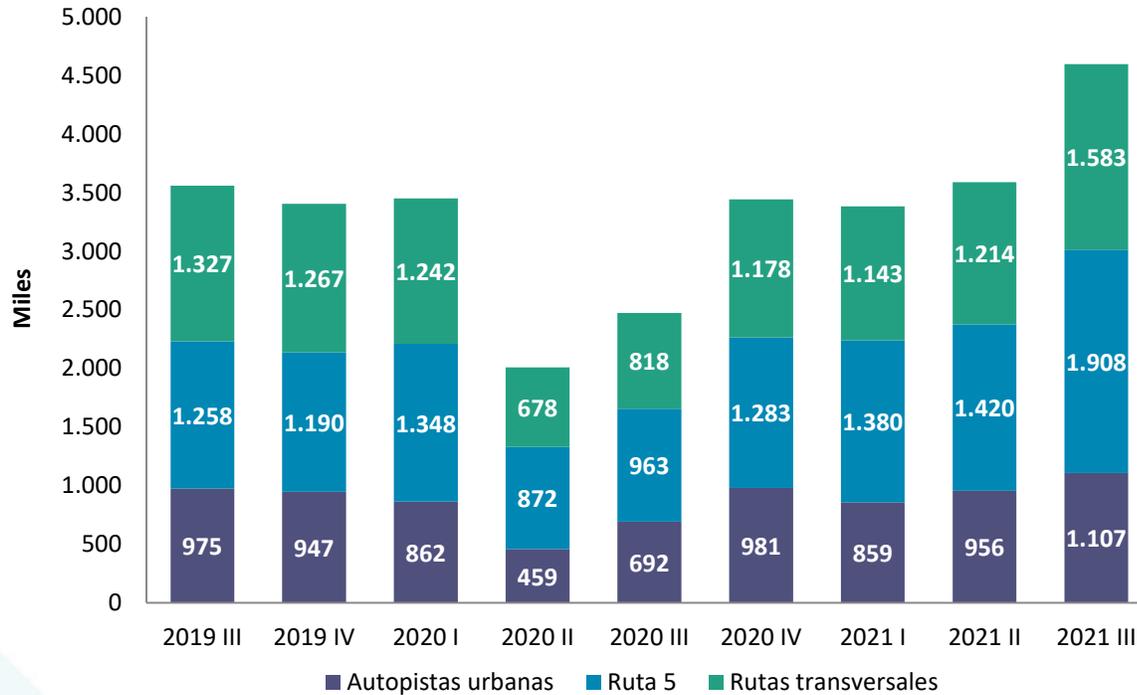


Fuente: DGC.

Accidentes

En el periodo julio-septiembre de 2021, los accidentes en las autopistas concesionadas presentaron un crecimiento de 128,9% (Gráfico 9) en relación con igual periodo de 2020. Con ello se obtiene un promedio mensual de 1.533 accidentes, versus 824 para el mismo intervalo de 2020. Ello tiene relación con el mayor flujo vehicular en el tercer trimestre de 2021 en comparación con igual periodo de 2020.

Gráfico 9
Número de accidentes trimestrales por tipo de ruta, III trimestre 2019 – III trimestre 2021



Fuente: DGC.

Los tipos de accidentes que se registraron con mayor frecuencia en el tercer trimestre de 2021 fueron los choques y las colisiones²³. Estos representaron en conjunto el 73,4% del total de accidentes en las autopistas interurbanas (Gráfico 10) y el 94,4% en las autopistas urbanas (Gráfico 11). Como es de esperar las volcaduras, atropellos y otros (accidentes con animales, caídas de vehículos, etc.) son mucho más frecuentes en las vías interurbanas, representando el 26,6% de los accidentes en éstas.

²³ En coherencia con la clasificación de la DGC, en el presente informe los conceptos de “choque” y “colisión” corresponden al encuentro violento de un vehículo en movimiento con un objeto detenido en el primer caso y al impacto entre dos o más vehículos en movimiento, en el segundo.

Gráfico 10
Tipos de accidentes en rutas interurbanas, III trimestre de 2021

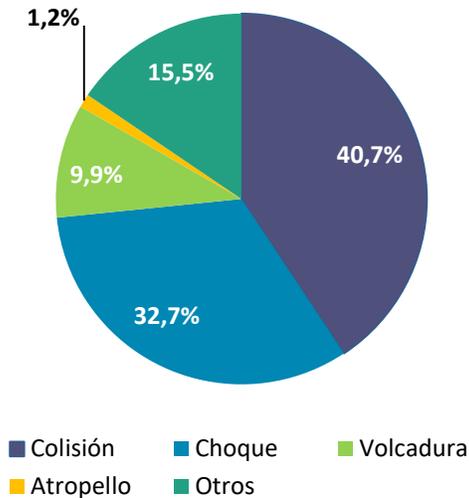
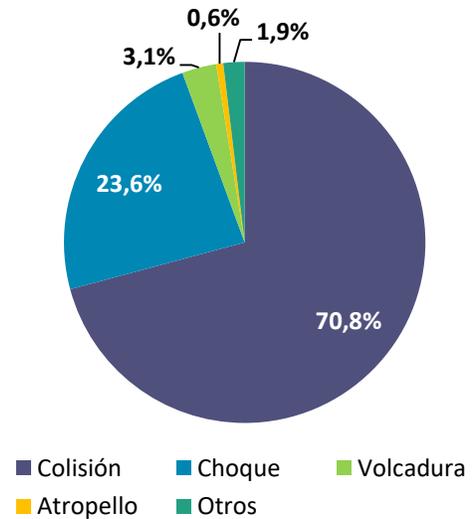


Gráfico 11
Tipos de accidentes en vías urbanas, III trimestre de 2021



Fuente: DGC.

4.2. Infraestructura Aeroportuaria

El sistema de concesiones opera actualmente once recintos aeroportuarios de la Red Primaria, compuesta en su totalidad por 16 aeropuertos y aeródromos, los cuales se ubican principalmente en las capitales regionales o en las cercanías de ciudades relevantes por su actividad económica²⁴.

La red que hoy opera en el sistema de concesiones entonces está formada por: Chacalluta de Arica, Diego Aracena de Iquique, Andrés Sabella de Antofagasta, El Loa de Calama, Regional de Atacama de Copiapó, La Florida de La Serena, Arturo Merino Benítez de Santiago (AMB), Carriel Sur de Concepción, La Araucanía de Temuco, El Tepual de Puerto Montt y Carlos Ibáñez del Campo de Punta Arenas.

Algunos de ellos han sido concesionados en más de una oportunidad. En especial, destacan los casos de los aeropuertos Diego Aracena de Iquique y El Tepual de Puerto Montt, ambos actualmente en su cuarto contrato.

²⁴ El Aeródromo de Balmaceda no está considerado en el presente informe como operado dentro del sistema de concesiones. Ello obedece a que si bien el contrato denominado Red Austral -del que forma parte junto al Aeropuerto Presidente Carlos Ibáñez del Campo- entró en vigencia el 1 de abril de 2021, la entrega del Aeródromo de Balmaceda a la sociedad concesionaria tuvo lugar el 19 de agosto, esto es a mediados del tercer trimestre de 2021.

Flujo de pasajeros

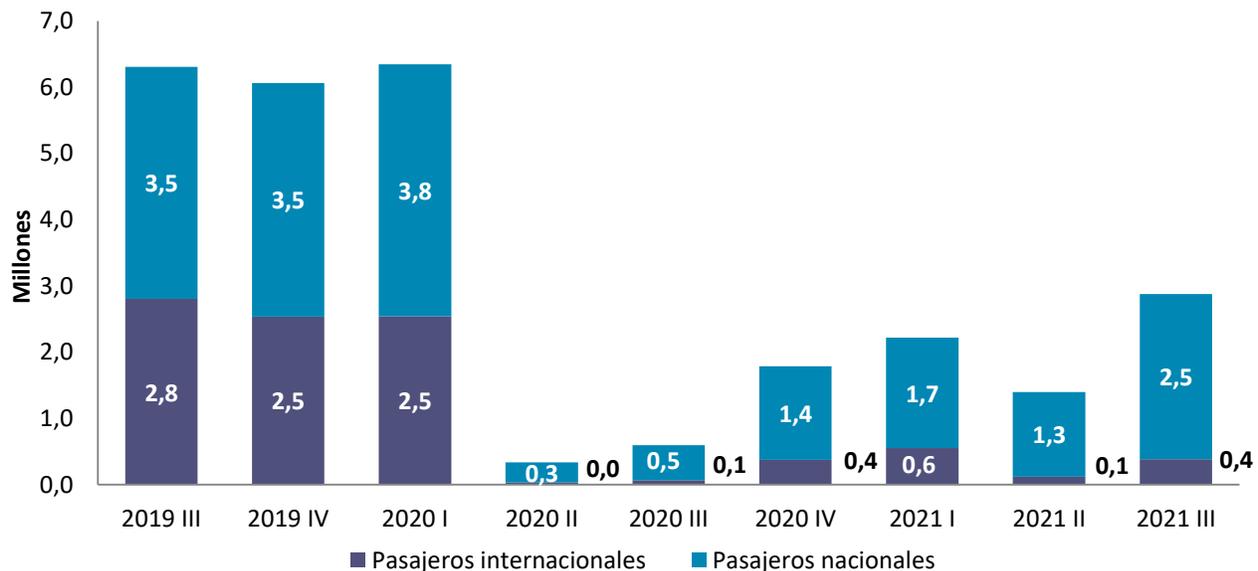
Durante el tercer trimestre de 2021, los pasajeros transportados²⁵ a través del conjunto de los aeropuertos fueron 2.877.883 (Gráfico 12). De éstos el 86,5% corresponde a pasajeros nacionales y el 13,5% restante a pasajeros internacionales. Esta cifra es distante del 44,5% que representaban los pasajeros internacionales en el mismo trimestre de 2019, pero es mayor al 11,8% de participación en el tercer trimestre de 2020.

Los pasajeros transportados durante el tercer trimestre del presente año aumentaron en 2,3 millones en comparación a igual periodo de 2020, y caen en 3,4 millones respecto de igual trimestre de 2019. Estas cifras obedecen en particular a que el tercer trimestre de 2020 está marcado por la pandemia Covid19, incluyendo un estricto cierre de fronteras y restricciones a la movilidad dentro del territorio nacional. Esta situación no tenía lugar el tercer trimestre de 2019.

De esta forma, el crecimiento interanual en el flujo de pasajeros de julio-septiembre alcanza a 380,4%. Este obedece una expansión de 371,3% de pasajeros nacionales y de un 448,7% en el caso de los internacionales, comparando los años 2021 y 2020. Si bien el dinamismo es mayor en los pasajeros internacionales respecto a los nacionales, su incidencia es baja en el cambio global de 380,4%.

²⁵ En este informe las estadísticas de pasajeros domésticos se elaboran solo sobre la base de salidas, para efectos de no duplicar el volumen de pasajeros movilizados en términos agregados pues se conectan entre dos ciudades (una de salida y otra de llegada) siempre al interior de Chile, por lo cual equivale a un solo viaje. Ello no ocurre en el caso del transporte internacional de pasajeros, por lo que en esa situación se pueden sumar las salidas y los arribos entre un aeropuerto chileno y otro del exterior.

Gráfico 12
Tráfico trimestral de pasajeros nacionales e internacionales por aeropuertos concesionados, III trimestre 2019 – III trimestre 2021



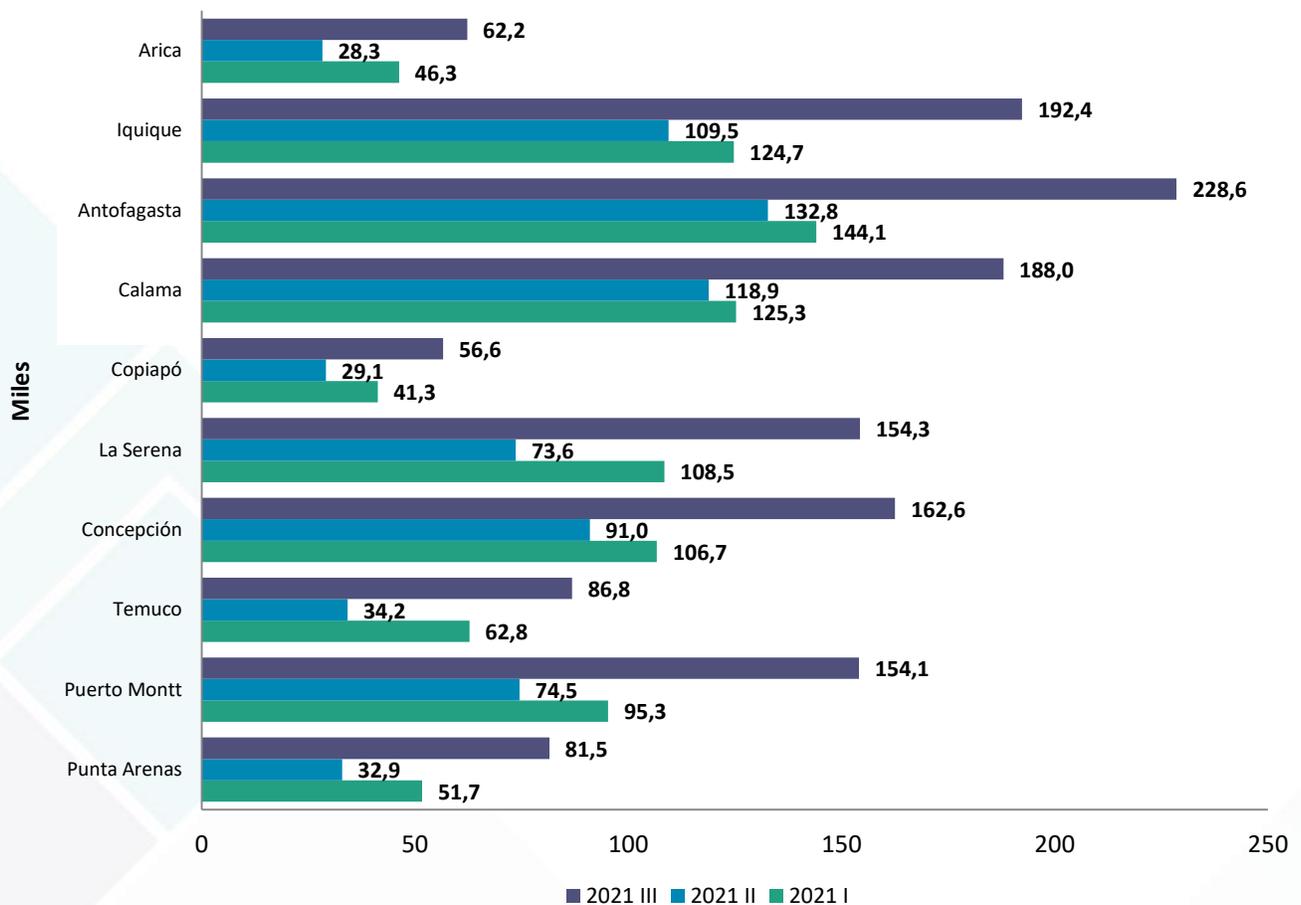
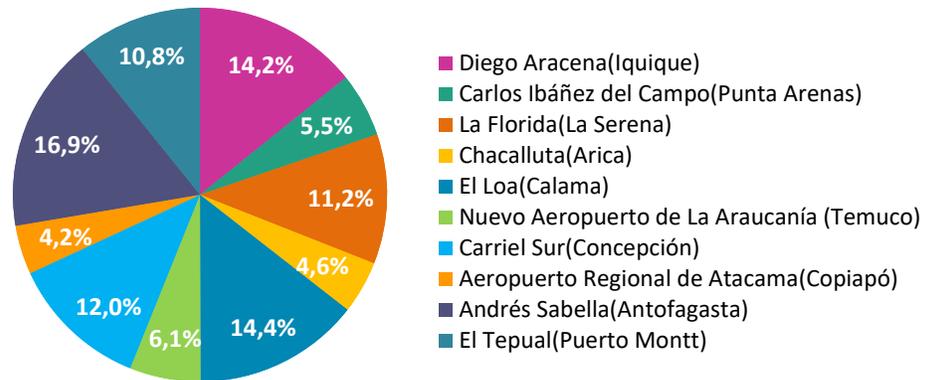
Fuente: Junta Aeronáutica Civil (JAC).

En el caso del principal terminal del país, el Aeropuerto AMB de Santiago, en el tercer trimestre de 2021 se embarcaron 1.123.254 pasajeros nacionales, cifra que corresponde al 45,1% del tráfico doméstico y da cuenta de un incremento de 419,5% respecto de igual periodo de 2020 y una caída de 32,9% en relación con el tercer trimestre de 2019.

En julio-septiembre de este año este terminal acogió también a 386.107 pasajeros internacionales. De esta manera el Aeropuerto AMB de Santiago recibió el 99,6% de los pasajeros de vuelos internacionales del país en aeropuertos concesionados.

Sin considerar la actividad del Aeropuerto AMB de Santiago, el tráfico nacional de pasajeros estuvo en torno a 1.367.000 en el tercer trimestre de 2021 (Gráfico 13), con un incremento de 337,9% respecto a igual trimestre de 2020 y una caída de 25,1% en relación con el mismo trimestre de 2019. Los aeropuertos que transportaron por sobre los 100.000 pasajeros nacionales durante el tercer trimestre del presente año fueron seis, los que corresponde a: Andrés Sabella de Antofagasta, Diego Aracena de Iquique, El Loa de Calama, Carriel Sur de Concepción, La Florida de La Serena y El Tepual de Puerto Montt. Los restantes aeropuertos concesionados transportaron entre 56.000 y 87.000 pasajeros. Cabe señalar que en el mismo trimestre de 2020 ningún aeropuerto alcanzó a transportar 100.000 pasajeros nacionales, mientras que en el tercer trimestre de 2019 de los diez aeropuertos nueve superaron ese umbral.

Gráfico 13
Tráfico de pasajeros nacionales en aeropuertos concesionados, al 30 de septiembre de 2021 (*)



(*) Excluido Aeropuerto AMB de Santiago.

Fuente: JAC.

Actividad de carga

Durante el tercer trimestre de 2021 la actividad de carga²⁶ movilizó 109.980 toneladas, cifra mayor en 20,9% respecto al mismo periodo del año anterior (Gráfico 14). Cabe destacar que este orden de magnitud se empina también por encima de aquel registrado en el mismo lapso de 2019. Ello ocurre tanto en carga nacional como internacional.

La carga internacional representó el 90,7% de este total y anotó un crecimiento interanual de 19,0%. El transporte nacional, que representó el 9,3% de la carga, tuvo un crecimiento de 42,3%. Al comparar las cifras del tercer trimestre 2021 con el mismo período de 2019, las tasas de crecimiento son 12,5% en carga internacional y 12,8% en carga nacional.

El transporte de carga nacional crece en nueve de los once aeropuertos actualmente operados en el sistema de concesiones, entre el tercer trimestre de 2021 y de 2020. Las excepciones son los aeropuertos Diego Aracena y Carriel Sur, el que ha visto descender su transporte de carga en 20,6% y 89,4% respectivamente, entre los trimestres señalados.

Por su parte, desde el Aeropuerto AMB de Santiago han salido 4.987 toneladas de carga nacional en el tercer trimestre de 2021. Esta cifra representó el 48,7% del total del transporte nacional del trimestre. En tanto, una participación de 34,4% tuvo el Aeropuerto General Carlos Ibáñez del Campo, en parte impulsada por la carga de salmón desde Punta Arenas a Santiago. Los restantes nueve aeropuertos obtuvieron la diferencia de 16,9%.

Sin considerar el Aeropuerto AMB de Santiago, como se mencionó previamente, la actividad de carga nacional fue relevante en el terminal General Carlos Ibáñez del Campo que transportó 3.524 toneladas. Le sigue en relevancia el Aeropuerto El Tepual con 856 toneladas. Los aeropuertos de Chacalluta, Diego Aracena y Andrés Sabella (Gráfico 15) transportaron entre 153 y 381 toneladas cada uno. Estos cinco aeropuertos dan cuenta del 98,2% del transporte de carga nacional, excluido AMB. Los rangos del volumen de carga de los restantes cinco aeropuertos concesionados se encuentran entre 2 y 62 toneladas aproximadamente, transportadas durante el tercer trimestre de 2021.

²⁶ En este informe las estadísticas de carga doméstica señaladas por aeropuerto se elaboran solo sobre la base de toneladas salidas, para efectos de no duplicar el volumen de toneladas movilizadas en términos agregados.

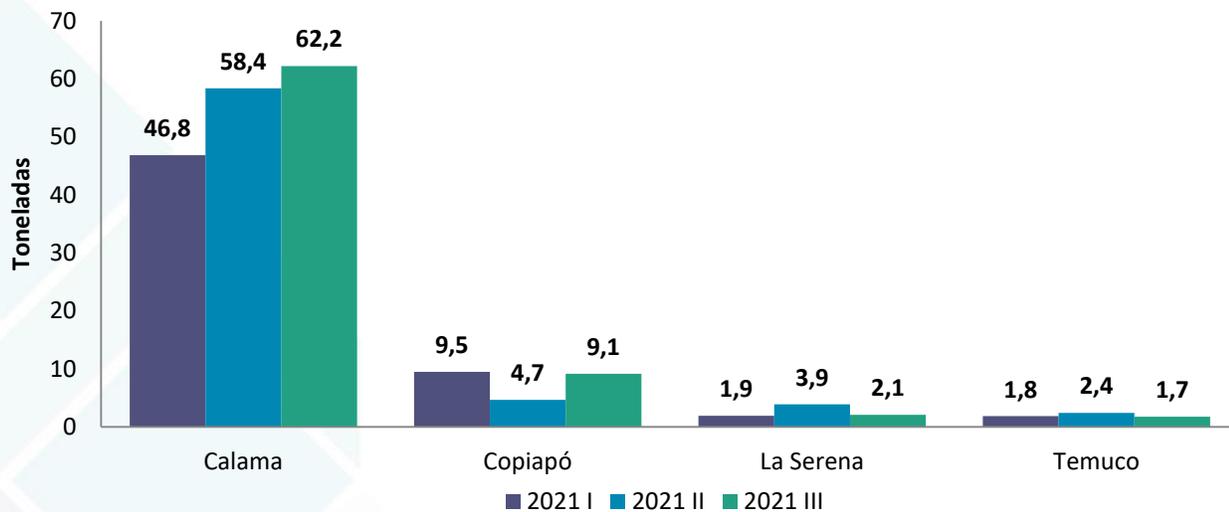
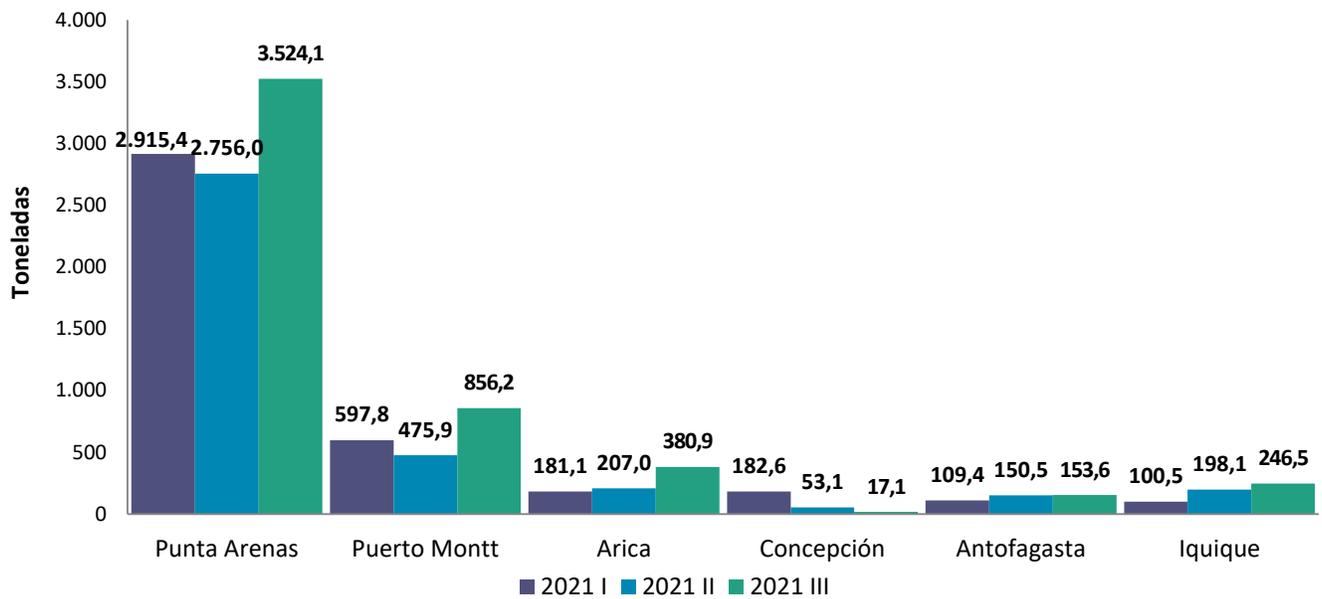
En tanto, en el tercer trimestre de 2021, en el Aeropuerto AMB de Santiago fueron transportadas 98.948 toneladas de carga internacional, representando el 99,2% del traslado internacional vía aeropuertos concesionados. El transporte internacional desde este aeropuerto presentó un crecimiento de 18,8% respecto a igual trimestre de 2020. Asimismo, la variación respecto a igual periodo de 2019 fue de 12,4%.

Gráfico 14
Tráfico trimestral de carga nacional e internacional por aeropuertos concesionados, III trimestre 2019 – III trimestre 2021



Fuente: JAC.

Gráfico 15
Tráfico de carga nacional en aeropuertos concesionados, al 30 de septiembre de 2021 (* **)



(*). Excluido Aeropuerto AMB de Santiago.

(**). Incluye: Nuevo Aeropuerto de La Araucanía (Temuco), La Florida (La Serena) y Aeropuerto Regional de Atacama (Copiapó).

Fuente: JAC.

4.3. Establecimientos Penitenciarios

Los establecimientos penitenciarios concesionados se dividen en tres grupos: el primero con Iquique, La Serena y Rancagua (Grupo 1); el segundo con Antofagasta y Concepción (Grupo 2); y finalmente Santiago, Valdivia y Puerto Montt (Grupo 3). La institución mandante de los proyectos es el Ministerio de Justicia.

En la Tabla 5 se informa sobre las mantenciones preventivas y correctivas efectuadas en los distintos penales. Se trata de la información a septiembre, para los años 2020 y 2021, en materia de infraestructura; el equipamiento estándar, como por ejemplo, colchones y ropa de cama; y el equipamiento de seguridad, como pórticos y paletas anti-metales, y cámaras de video vigilancia.

Las mantenciones preventivas acumuladas a septiembre de 2021 tuvieron un alza interanual de 11,0%, siendo las de mayor incidencia las relacionadas con equipamiento estándar. En ello destaca el Grupo 3, pues producto de trabajos al interior de edificios y módulos fue posible adelantar la ejecución de mantenciones preventivas de dicho equipamiento. Por su parte, las mantenciones correctivas experimentaron un descenso de 9,3% interanual, incidiendo en especial el efecto de infraestructura y equipamiento estándar²⁷.

²⁷ Los mantenimientos correctivos corresponden a actividades necesarias por causas de deterioros, desperfectos o fallas, no previsibles o planificables. Por lo señalado, dada su eventualidad, no se puede comparar linealmente un periodo versus el mismo periodo de años anteriores ya que estos trabajos van en directa relación de necesidades ante requerimientos que son variables (a diferencia de los preventivos).

Tabla 5
Mantenciones preventivas y correctivas en infraestructura penitenciaria concesionada, enero-septiembre 2020 y 2021 (cantidad según grupo)

| Mantenciones preventivas | | | |
|---------------------------------|---------------------------|-------------|-------------|
| | | 2020 | 2021 |
| Grupo 1 | Infraestructura | 10.746 | 10.310 |
| | Equipamiento estándar | 808 | 808 |
| | Equipamiento de seguridad | 9.605 | 9.778 |
| Grupo 2 | Infraestructura | 3.922 | 4.050 |
| | Equipamiento estándar | 552 | 636 |
| | Equipamiento de seguridad | 2.119 | 2.157 |
| Grupo 3 | Infraestructura | 17.418 | 17.662 |
| | Equipamiento estándar | 4.757 | 12.520 |
| | Equipamiento de seguridad | 27.649 | 28.179 |
| Total | Infraestructura | 32.086 | 32.022 |
| | Equipamiento estándar | 6.117 | 13.964 |
| | Equipamiento de seguridad | 39.373 | 40.114 |

| Mantenciones correctivas | | | |
|---------------------------------|---------------------------|-------------|-------------|
| | | 2020 | 2021 |
| Grupo 1 | Infraestructura | 1.149 | 1.102 |
| | Equipamiento estándar | 169 | 140 |
| | Equipamiento de seguridad | 415 | 623 |
| Grupo 2 | Infraestructura | 273 | 200 |
| | Equipamiento estándar | 127 | 150 |
| | Equipamiento de seguridad | 75 | 85 |
| Grupo 3 | Infraestructura | 3.031 | 2.781 |
| | Equipamiento estándar | 1.307 | 789 |
| | Equipamiento de seguridad | 264 | 306 |
| Total | Infraestructura | 4.453 | 4.083 |
| | Equipamiento estándar | 1.603 | 1.079 |
| | Equipamiento de seguridad | 754 | 1.014 |

Fuente: DGC.

4.4. Hospitales

Los hospitales concesionados son fruto de un mandato desde el Ministerio de Salud al Ministerio de Obras Públicas. Este último se encarga de gestionar la concesión de la infraestructura y algunos servicios de apoyo no clínicos. Las concesiones hospitalarias comprenden nueve recintos, estando al cierre del tercer trimestre del año cinco de ellos en fase de construcción y cuatro en operación. En efecto, los recintos de Maipú y La Florida entraron en funcionamiento a fines de 2013, mientras que desde octubre 2017 está operativo el Hospital de Antofagasta. En tanto, Félix Bulnes inició su puesta en servicio provisoria en el mes de marzo de 2020. Los recintos actualmente en fase de construcción son: Hospital Salvador-Geriátrico, con obras ya iniciadas; y Hospital Buin Paine y Red Maule (Cauquenes, Constitución y Parral), cuyos decretos supremos de adjudicación fueron publicados durante el primer trimestre de 2021, completando dicho proceso, por lo cual están iniciando estudios de ingeniería definitiva.

A continuación, se presentan cifras de actividad asociadas a parte de los servicios contratados, para el lapso enero-septiembre de 2020 y 2021 (Tabla 6)²⁸.

Tabla 6
Servicios básicos de mantención de infraestructura hospitalaria concesionada, enero-septiembre 2020 y 2021 (cantidad según hospital)

| Hospital | Servicios | 2020 | 2021 |
|-------------|------------------------------------------|---------|---------|
| Maipú | Mantenimientos correctivos (*) | 8.219 | 7.325 |
| | Aseo y limpieza terminales (ejecuciones) | 52.086 | 68.830 |
| | Gestión de residuos (ton.) | 611 | 719 |
| | Alimentación pacientes y funcionarios | 618.937 | 736.403 |
| La Florida | Mantenimientos correctivos (*) | 5.735 | 6.693 |
| | Aseo y limpieza terminales (ejecuciones) | 14.771 | 18.529 |
| | Gestión de residuos (ton.) | 684 | 811 |
| | Alimentación pacientes y funcionarios | 809.576 | 690.993 |
| Antofagasta | Mantenimientos correctivos (*) | 7.946 | 8.708 |
| | Aseo y limpieza terminales (ejecuciones) | 33.883 | 53.870 |
| | Gestión de residuos (ton.) | 882 | 844 |
| | Alimentación pacientes y funcionarios | 949.426 | 983.869 |

(*) Incluye mantención de infraestructura, instalaciones, equipamiento industrial y mobiliario no clínico.

Fuente: Informes de Actividad de la Sociedad Concesionaria.

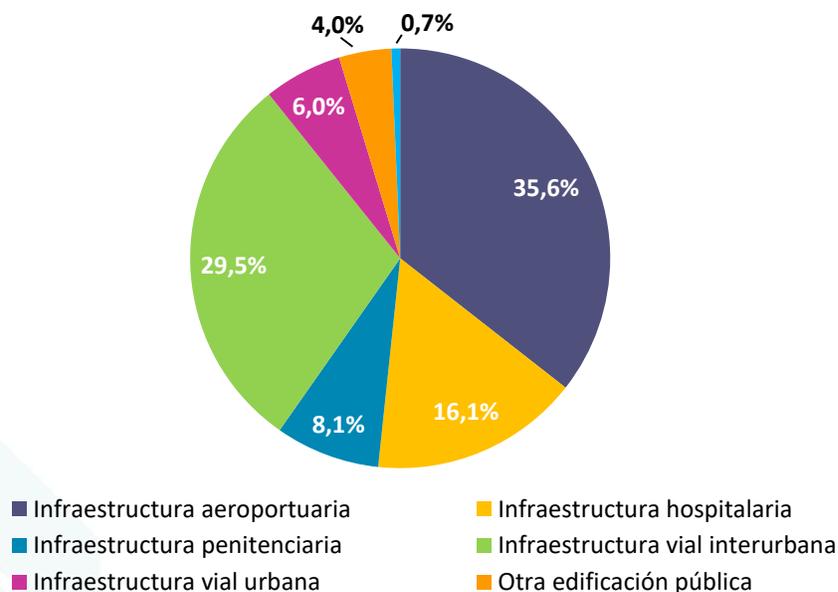
²⁸ Se debe mencionar que la cuantificación de operaciones en el Hospital Félix Bulnes aún no se consigna por mantenerse su puesta en servicio provisoria.

5. ACTIVIDADES DE FISCALIZACIÓN Y DE CONTROVERSIAS

5.1. Multas

Desde enero a septiembre de 2021 se han cursado 149 resoluciones de multa²⁹, de las cuales infraestructura aeroportuaria representa un 35,6%, vial interurbana un 29,5% y los recintos hospitalarios un 16,1%. Luego un 8,1% corresponde a infraestructura penitenciaria (Gráfico 16).

Gráfico 16
Cantidad de resoluciones de multas por tipo de infraestructura concesionada, enero-septiembre 2021 (porcentaje)



Fuente: DGC.

²⁹ Como una resolución puede contener más de un motivo de incumplimiento, cabe señalar que en total las 149 resoluciones efectuadas en los nueve primeros meses de 2021 abarcaron 3.931 multas.

5.2. Controversias

En la actualidad, y luego de la promulgación de la Ley 20.410 en 2010, conviven dos sistemas de solución de controversias: el primero, aplicable a la mayoría de los contratos vigentes, está compuesto por una Comisión Conciliadora que, de no mediar acuerdo en la etapa de conciliación, deviene en arbitral. Sus jueces tienen la calidad de árbitros arbitradores, por tanto, fallan conforme a su prudencia y equidad.

Con la reforma de 2010, para los nuevos contratos, se eliminaron las Comisiones Conciliadoras y fue creado un Panel Técnico de Concesiones. Este último no ejerce jurisdicción y solamente puede emitir una recomendación no vinculante para las partes.

Por su parte, la Comisión Arbitral experimentó modificaciones en la forma que se realiza su nombramiento y en la calidad de los árbitros que componen dicha instancia. Ahora la Comisión mantiene las facultades de árbitro arbitrador respecto del procedimiento, pero adquiere las de árbitro de derecho respecto a la dictación de la sentencia. De esta manera, la Ley 20.410 estableció un tribunal arbitral de carácter mixto.

Durante el periodo enero a septiembre de 2021, han sido ingresadas al Panel Técnico de Concesiones y a las Comisiones Conciliadora/Arbitral un total de 27 discrepancias (siete en la primera instancia y 20 en la segunda)³⁰. En términos de sectores, once corresponden a contratos viales, diez a aeropuertos y cinco a contrato de edificación pública y uno a infraestructura de transporte.

Por otra parte, durante el mismo periodo señalado, el Panel ha dictado cinco recomendaciones, correspondiendo una de ellas al pronunciamiento sobre un acuerdo entre las partes de modificación de contrato. En relación con las Comisiones, durante enero-septiembre de 2021, se registraron 16 cierres de causas. De éstas, diez estuvieron vinculadas con impugnación de multas y seis con costos de construcción o indemnización de perjuicios.

³⁰ Cabe mencionar que, en el tercer trimestre, adicionalmente hubo un ingreso para tramitación en la Corte de Apelaciones.

6. SISTEMA INTEGRAL DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN CIUDADANA (SIAC)

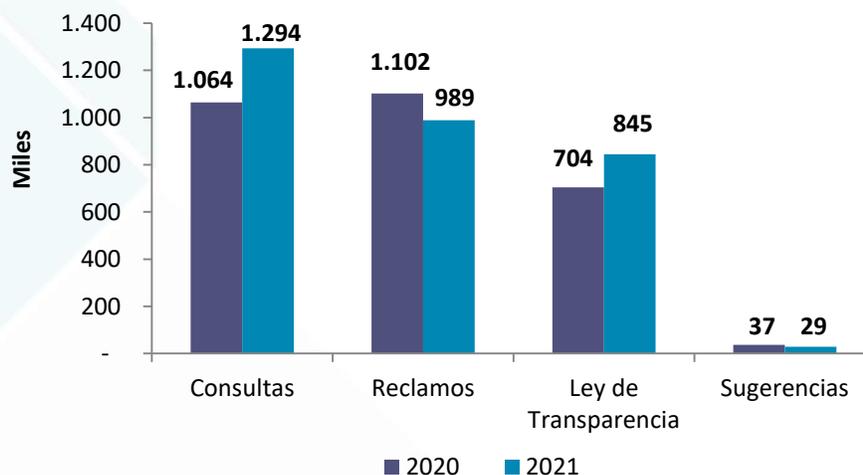
Las solicitudes ciudadanas que ingresan al Sistema Integral de Información y Atención Ciudadana (SIAC) son formuladas directamente por las personas así como también pueden ser derivadas de otra entidad pública, las cuales son gestionadas por una plataforma de atención. Se trata fundamentalmente de requerimientos asociados a una disconformidad, consultas o bien para pedir información del servicio.

El SIAC cuenta con cuatro canales de atención directa y que corresponden a oficina de atención ciudadana, oficina de partes, web y dispositivo móvil. Sobre el 90% de las solicitudes ingresadas a SIAC en el periodo de análisis lo han hecho vía web. Ello posibilita que un porcentaje importante de las solicitudes -en las cuales está identificada la comuna de origen del usuario- provengan de regiones distintas a la Metropolitana.

Es necesario subrayar que las solicitudes tratadas en el SIAC representan un conjunto acotado de consultas, toda vez que no incluye aquellas que las personas pueden formular directamente a una sociedad concesionaria.

Las consultas ciudadanas de enero-septiembre de 2021 tuvieron un alza de 21,6% respecto del mismo lapso de 2020 (Gráfico 17). Por su parte, el número de reclamos pasó de 1.102 a 989, es decir un descenso de 10,3%. En solicitudes por Ley de Transparencia, éstas subieron de 704 a 845, equivalente a un incremento de 20,0%. Finalmente, las sugerencias bajaron de 37 a 29 entre los periodos comentados de 2020 y 2021.

Gráfico 17
Tipología de solicitudes ciudadanas ingresadas al SIAC, enero-septiembre 2020 y 2021 (cantidad)



Fuente: DGC.

7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y MEDIO AMBIENTE

En la implementación de las políticas de Estado -entre las que se cuenta el desarrollo de infraestructura de uso público- está cada vez más consolidado el enfoque de inclusión de las dimensiones social, territorial y ambiental en el ciclo completo de los proyectos. Ello contribuye a otorgarles legitimidad y sostenibilidad en el tiempo.

En efecto, la ciudadanía incide actualmente en las obras que la afectan con más claridad e información, a través de la Ley N°20.285 de Transparencia sobre Derecho de Acceso a la Información Pública, la Ley N° 20.500 sobre Asociaciones y Participación Ciudadana en la Gestión Pública (LAPCGP), y el Decreto Supremo N°40 del Ministerio del Medio Ambiente, del año 2013, que actualizó el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.

A continuación, en la siguiente tabla se presenta el resumen de las reuniones o actividades que son parte de los procesos de participación ciudadana que se han realizado, durante el periodo enero-septiembre de 2021³¹.

Tabla 7
Participación Ciudadana,
enero-septiembre 2021 (por etapa de proyecto)

| Etapa | Proyectos en Proceso PAC (N°) | Actividades PAC (N°) |
|----------------------------|-------------------------------|----------------------|
| Construcción y/u operación | 10 | 49 |
| En cartera o estudio | 15 | 226 |
| Total | 25 | 275 |

Fuente: DGC.

De este modo, durante enero-septiembre de 2021 en total se realizaron 275 actividades de participación ciudadana, correspondientes a 25 proyectos.

Por otra parte, en materia de evaluación medio ambiental, los proyectos concesionados son estudiados en etapas tempranas con el fin de generar una solución integral a las exigencias y directrices del Nuevo Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA).

Someter un proyecto o actividad al SEIA permite acreditar el cumplimiento de la normativa y obtener las autorizaciones ambientales respectivas, además de determinar -en el caso de los

³¹ Desde 2020 estas actividades han estado más restringidas en virtud de las disposiciones adoptadas por la autoridad sanitaria.

Estudios de Impacto Ambiental- si el proyecto se hace cargo de los efectos que requieren la aplicación de medidas de mitigación, reparación y/o compensación.

El listado de proyectos de concesiones que ingresaron al sistema durante el periodo julio-septiembre de 2021, tanto bajo la titularidad del MOP como por la Sociedad Concesionaria respectiva, se encuentran indicados en la siguiente tabla:

Tabla 8
Proyectos con ingreso a SEIA,
julio-septiembre de 2021

| Nombre de Ingreso en el SEIA | Nombre del Contrato de Concesión | Tipo | Estado SEIA | Titular |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------|---------------|----------------------------------------------------|
| Reubicación Instalación de Faena de la Constructora, de Sociedad Concesionaria e Inspección Fiscal | Ruta 66, Camino de la Fruta | Consulta de Pertinencia | En Evaluación | MOP |
| Adecuaciones al proyecto Ruta 66, Camino de la Fruta, Sector 1 y 5 | Ruta 66, Camino de la Fruta | Consulta de Pertinencia | En Evaluación | MOP |
| Reposición Hospital San Luis de Buin Paine | Hospital Buin Paine | Consulta de Pertinencia | En Evaluación | Sociedad Concesionaria Hospital de Buin Paine S.A. |
| Obras de ampliación a terceras pistas en el subsector D del sector 1 - Ruta 5 | Ruta 5 Tramo Talca - Chillán | Consulta de Pertinencia | En Evaluación | Sociedad Concesionaria Ruta 5 Talca Chillán |
| Construcción de nuevos puentes en los subsectores C y D del Sector 1 - Ruta 5 | Ruta 5 Tramo Talca - Chillán | Consulta de Pertinencia | En Evaluación | Sociedad Concesionaria Ruta 5 Talca Chillán |

Fuente: DGC.

En tanto, específicamente durante el trimestre julio-septiembre, se emitieron cinco resoluciones de calificación ambiental, correspondientes a: Proyecto Ingeniería Definitiva Calles de Servicio Oriente y Poniente Mostazal, Ruta Tramo Santiago Talca y Acceso Sur a Santiago; Hospital de Parral (Red Maule); Hospital de Cauquenes (Red Maule); Hospital de Constitución (Red Maule); y Ampliación y Mejoramiento Aeropuerto de La Araucanía.



INFORME TRIMESTRAL

Dirección General de Concesiones
de Obras Públicas

JULIO-SEPTIEMBRE 2021